



**NADO
VLAANDEREN**

SAMEN VOOR EEN DOPINGVRIJE SPORT

JAARVERSLAG

Activiteiten 2025

Meer weten?

www.dopingvrij.vlaanderen

Samenvatting

Met dit jaarverslag rapporteert NADO Vlaanderen over de uitvoering van het antidopingbeleid van de Vlaamse Gemeenschap in 2025.

In het werkingsjaar 2025 nam NADO Vlaanderen 1979 monsters af bij competitieve sporters, waarvan 994 binnen wedstrijdverband en 985 buiten wedstrijdverband. De meest gecontroleerde sport was wielrennen (wegwielrennen, veldrijden en baanwielrennen inbegrepen), gevolgd door atletiek (outdoor, met inbegrip van veldlopen, en indoor), voetbal, basketbal en boksen.

19 monsters leverden een positief resultaat op, wat resulteert in een percentage van 0,96%. Van die 19 positieve monsters resulteerden 11 gevallen in het openen van een disciplinair dossier. Tevens werden drie niet-analytische dopingpraktijken vastgesteld. In totaal werden 14 dopingpraktijken vervolgd. In twee gevallen ging het om stoffen die ook als recreatieve drugs zijn te beschouwen. De cijfers en percentages liggen in lijn met de voorgaande jaren. Wegens het relatief laag aantal gevallen, kan moeilijk een tendens worden bepaald. De sporten met relatief hoge percentages afwijkende analyseresultaten, zijn mede te verklaren door het beperkt aantal testen in die sport in verhouding tot de positieve vaststellingen.

De resultaten van controles in fitness-centra vallen buiten het reguliere programma dat onderworpen is aan het WADA. Van in totaal 13 gerichte monsternemingen bij krachtsporters in fitnesscentra, werden 3 afwijkende resultaten gerapporteerd. Dat komt overeen met 23% van de gecontroleerde sporters bij wie een dopingpraktijk werd vastgesteld. Dat is deels te verklaren door de gerichte aanpak, maar de vaststelling blijft wel dat het percentage daar veel hoger ligt dan bij de competitiesport en dit geheel in lijn met de trend van de voorbije jaren. Daarnaast werd ook één sporter vervolgd voor het weigeren van een dopingcontrole.

NADO Vlaanderen heeft in 2025 een geregistreerde doelgroep aangehouden waarvan het aantal individuele elitesporters per kwartaal varieerde van 124 tot 132. In totaal zijn 159 elitesporters een deel van het jaar of het volledige jaar aan

verblijfsgegevensverplichtingen onderworpen. Het merendeel van de elitesporters kwam uit het wielrennen, gevolgd door atletiek.

Verder figureren in dit rapport:

- een overzicht van de inspanningen voor preventie en educatie;
- een statistisch overzicht van de Toestemmingen wegens Therapeutische Noodzaak (TTN's), met toevoeging van de meest voorkomende stoffen;
- een overzicht van de inspanningen voor het onderzoeken en analyseren van ontvangen informatie en de dopingonderzoeken;
- een statische rapportering van de resultaten op disciplinair vlak van de vastgestelde dopingpraktijken.



Inhoudsopgave

1.	NADO Vlaanderen als organisatie.....	9
1.1	NADO Vlaanderen in cijfers.....	9
1.1.1	Algemene organisatie en budgettaire situatie.....	10
1.1.2	Personeelskader NADO Vlaanderen.....	10
1.1.3	Erkend en geaccrediteerd controlepersoneel en educatoren.....	12
1.1.4	TTN-commissie en Disciplinaire organen.....	14
1.2	NADO Vlaanderen in een internationale context.....	16
1.2.1	WADA.....	16
1.2.2	Raad van Europa (verdrag) 1989.....	19
1.2.3	UNESCO (verdrag) 2005.....	20
1.2.4	iNADO.....	21
1.	Preventie en educatie.....	23
1.1	Educatie ingebed in de werking van NADO Vlaanderen.....	24
1.2	Educatieplan NADO Vlaanderen (2021-2026).....	24
1.2.1	Educatie.....	25
1.2.2	Informatie.....	30
1.2.3	Bewust maken van belanghebbenden (“awareness”).....	32
1.2.4	Educatie voor het bijbrengen van de waarden van dopingvrije sport (“value based education”).....	33
2.	Toestemmingen wegens Therapeutische Noodzaak (TTN).....	35
2.1	De TTN-commissie als onafhankelijke pool van artsen.....	37
2.2	TTN-statistieken 2025.....	37
2.2.1	Onderscheid naargelang de aanvrager.....	37
2.2.2	Onderscheid naargelang de stoffen.....	38
3.	Dopingcontroles.....	40



3.1	De controle-activiteiten als kernonderdeel van de werking.....	41
3.2	De controlecijfers van 2025.....	42
3.3	De controlecijfers 2025 van naderbij bekeken.....	43
3.3.1	Algemeen: aantal monsternemingen.....	43
3.3.2	Gecontroleerde sporten / sportdisciplines.....	43
3.3.3	Binnen of buiten wedstrijdverband.....	45
3.3.4	Controlemissies.....	47
3.4	Controles van andere Antidoping-organisaties uitgevoerd door of met bijstand van NADO Vlaanderen.....	48
3.5	Resultaten van de dopingcontroles.....	50
3.5.1	Positieve resultaten	50
3.5.2	Aangetroffen stoffen (per soort en klasse).....	50
3.5.3	Aantal analytische vaststellingen doorverwezen naar vervolging.....	52
3.6	Trendanalyse.....	55
3.7	Dopingcontroles binnen de recreatieve niet-competitieve en ongebonden sport	57
3.8	Elitesporters, verblijfsgegevens en verblijfsgegevensinbreuken.....	60
3.8.1	Doelgroep NADO Vlaanderen in 2025.....	61
3.8.2	Individuele elitesporters onder verblijfsgegevens (categorie A).....	62
3.8.3	Verblijfsgegevens op collectieve basis in teamsporten (categorie B).....	63
3.9	Inbreuken op de verblijfsgegevens.....	64
3.9.1	Inbreuken door individuele elitesporters (categorie A).....	64
3.9.2	Inbreuken door teams (elitesporters categorie B – collectieve verblijfsgegevens via ploegverantwoordelijke).....	65
4.	Onderzoeken naar dopingpraktijken.....	66
4.1	Meldpunt doping.....	67
4.1.1	Algemeen kader	67
4.1.2	Meldingen 2025.....	68

4.2	Samenwerking met federale diensten, politie en parket.....	69
5.	Disciplinaire afhandeling dopingpraktijken	71
5.1	Analytisch vastgestelde dopingpraktijken	72
5.1.1	Sancties op grond van afwijkende analyseresultaten	72
5.1.2	Atypische analyseresultaten	74
5.1.3	Afwijkende paspoortbevindingen	75
5.2	Niet-analytische dopingpraktijken.....	75
6.	Overzichtstabel dopingcontroles NADO Vlaanderen 2025.....	76
6.1	TABEL 1 - dopingcontroles NADO Vlaanderen 2025 geconsolideerd	77
6.2	TABEL 2 - dopingcontroles NADO Vlaanderen 2025 – Vervolging / seponering....	78
6.3	TABEL 3 - Gecontroleerde sporten 2025	79
6.4	TABEL 4 - Gecontroleerde Disciplines 2025.....	80

Jaarrapport samengesteld door

NADO Vlaanderen

o.l.v. Marc Van der Beken (directeur)

info@dopingvrij.vlaanderen

www.dopingvrij.vlaanderen



Voorwoord



Marc Van der Beken

Opnieuw kan ik als directeur van een heel klein maar kwalitatief team dat NADO Vlaanderen kenmerkt, het werkingsverslag van het voorbije jaar voorstellen, zij het dat het dit keer met enige vertraging openbaar wordt gemaakt. De vele extra werven die ons werden toebedeeld met o.a. een grondige audit vanwege het WADA en de voorbereiding voor een geheel nieuwe regelgeving voor de dopingbestrijding in Vlaanderen, ten gevolge van de nieuwe mondiale WADA-Code vanaf 2027, noopten ons tot herschikking van de tijdslijnen.

Over de resultaten van de werking van NADO Vlaanderen van 2025 kunnen we kort zijn: ze liggen in de lijn van de voorbije jaren. Dat vertaalt zich opnieuw in een klein beetje minder controles op het terrein maar gelukkig ook steeds minder positieve vaststellingen. Op het eerste zicht niets wereldschokkends, ware het niet dat er enkele verschuivingen zijn in het mondiale politieke sportlandschap dat ons zorgen baart voor de toekomst van een onafhankelijke en breed gedragen antidopingstrijd. De relatie tussen de 'founding fathers' van het WADA, met aan de ene kant de leden van de Olympische familie en aan de andere kant de 'overheden', geraakt meer en meer verzuurd. Het wantrouwen onderling groeit en doordat enkele belangrijke landen geen financiële bijdrage meer aan het WADA willen betalen, hypothekeert dit de werking van het WADA. Daarenboven worden de NADO's door WADA meer en meer in een keurslijf gedwongen bij het bepalen van de spreiding van de controles over sportdisciplines en niveaus van de sport. Dit bedreigt de Vlaamse traditie om niet alleen in te zetten in de controle van de elitesport maar ook in de bredere geledingen van de sport.

Wordt dus ongetwijfeld vervolgd.

Dit verslag over werkingsjaar 2025 mag dan het laatste zijn dat, gezien mijn nakende pensionering, onder mijn verantwoordelijkheid wordt gerealiseerd, maar dat betekent niet dat het mondiale ecosysteem van de antidopingfamilie mij niet langer nauw aan het

hart zal liggen. Ik hoop dat mijn opvolger met dezelfde passie en inzet de strijd voor een faire en zuivere sport zal verder zetten.

Ik wens aan iedere sporter een succesvolle, faire en gezonde competitie toe.

Marc Van der Beken

Directeur Nado Vlaanderen 2017-2026

I. Interne organisatie en beleidsactiviteiten

1. NADO Vlaanderen als organisatie

1.1 NADO Vlaanderen in cijfers

NADO VLAANDEREN

SAMEN VOOR EEN DOPINGVRIJE SPORT

NADO Vlaanderen is als organisatie ingebed in Sport Vlaanderen, maar heeft binnen het agentschap een speciale positie. De rol van Nationale Antidopingorganisatie wordt uitgevoerd in volledige operationele autonomie. NADO Vlaanderen geniet de steun van Sport Vlaanderen voor de noodzakelijke organisatie brede processen (IT, HR, boekhouding, logistiek), maar fungeert voor het bereiken van de strategische doelstellingen en de operationele uitvoering van het antidopingbeleid volledig autonoom van Sport Vlaanderen. De dagelijkse leiding van NADO Vlaanderen is in handen van de Directeur (diensthoofd), die ook in zijn functioneren volledige operationele autonomie geniet.

Het budget van NADO Vlaanderen voor het uitvoeren van het antidopingprogramma bestaat volledig uit middelen voorzien vanuit de Vlaamse begroting, aangevuld met een begrotingsfonds waarin o.a. de teruggevorderde kosten van disciplinaire procedures en administratieve boetes die op grond van het Antidopingdecreet worden opgelegd, terugvloeien naar NADO Vlaanderen.

1.1.1 Algemene organisatie en budgettaire situatie

NADO Vlaanderen beschikt over een eigen budget dat jaarlijks deel uitmaakt van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

In 2025 kon NADO Vlaanderen initieel beschikken over een **werkingskrediet van 1.134.000** euro. Dat is gelijk aan het budget van 2024, en een status quo na een structurele verhoging van 126.000 euro in 2024.

Vanuit het **begrotingsfonds** werd vorig jaar **73.000 euro** uitgegeven.

De **WADA-bijdrage** (werkingssubsidie) bedroeg in 2025 148.059 USD, wat gezien de geldende wisselkoers overeenkomt met een uitgave van **136.447,33 euro**. NADO Vlaanderen is, overeenkomstig de UNESCO-antidopingconventie, als Nationale Antidopingorganisatie en ondertekenaar van de Code verplicht die financiële bijdrage te leveren aan het WADA.

Voor de uitgaven gaat ongeveer driekwart naar het **uitvoeren van dopingcontroles** en de nodige **laboanalyses**. Als daarbij ook de logistieke aankopen worden gerekend die verbonden zijn met het uitvoeren van de controles, dan komt dat op **ca. 80% van het werkingsbudget**.

De **bijdrage aan WADA bedroeg ca. 11% van het totale werkingsbudget**. De realiteit gebiedt ons om te zeggen dat de WADA-bijdrage op 8 jaar tijd nagenoeg verdubbeld is en dat die stijgende trend het aantal controles telkenjare doet verminderen.

De derde grootste besteding is gegaan naar de ontwikkeling van de digitale tools van NADO Vlaanderen (6%).

Onder diverse uitgaven tenslotte, zijn de uitgaven voor deelname aan internationale conferenties, aanvullende verzekeringen, diverse personeelskosten en lidmaatschap iNADO (Institute of National Antidoping Organisations) gerekend. Die uitgaven samen vertegenwoordigen de ca. 3% van het resterende werkingsbudget.

1.1.2 Personeelskader NADO Vlaanderen



In 2025 werd intern het personeelsbestand licht herschikt.

De personeelsformatie van NADO Vlaanderen wordt bepaald door het personeelsplan van het Agentschap Sport Vlaanderen dat evenwel onder druk staat. Binnen die personeelsformatie en de eigen kredieten kan NADO Vlaanderen het personeel inzetten volgens de principes van de operationele autonomie.

Net als in 2024 werd het personeelsbestand aangepast aan de noden.

Voor de uitvoering van de kerntaken beschikte NADO Vlaanderen in 2025 over een effectief personeelsbestand van 9,1 voltijdse equivalenten (VTE), binnen de grenzen van het personeelsplan van Sport Vlaanderen.

Dat vertaalt zich in 5 personeelsleden van niveau A, die 5,3 VTE vertegenwoordigen. Dat omvat één directeur (A2), een voltijdse beleidsmedewerker educatie, een voltijdse juridisch beleidsmedewerker die zowel juridische zaken als beleid opvolgt, een voltijdse jurist en twee artsen, respectievelijk voor 80% en 50% tewerkstelling voor de medische zaken en het merendeel van de controles buiten wedstrijdverband.

Op administratief niveau heeft NADO Vlaanderen beschikking over twee voltijdse deskundigen, een voltijdse medewerker (80%) en een voltijdse medewerker logistiek. Die administratieve cel is verder aangevuld met een halftijdse medewerker op tijdelijke basis ten laste van de werkingskredieten.

Naast de personeelsformatie van NADO Vlaanderen, is een voltijds personeelslid extra toegewezen voor de ondersteuning van de digitale processen, als aanvulling op de VTE's van de vaste personeelsformatie.

Onder de leiding van de directeur, staan de personeelsleden in voor het invullen van de kerntaken zoals preventie en educatie, medische zaken, testplanning en -uitvoering, juridische zaken, informatie en onderzoeken, logistiek en algemene administratieve werking alsook de opvolging van het internationaal beleid ter zake. Voor het uitvoeren van de dopingcontroles buiten wedstrijdverband is de capaciteit binnen de interne personeelsformatie opnieuw verhoogd, met ter compensatie de tijdelijke aanstelling van een



halftijdse administratieve ondersteuner. Op die manier probeert NADO Vlaanderen de beschikbare middelen zo efficiënt mogelijk in te zetten.

1.1.3 Erkend en geaccrediteerd controlepersoneel en educatoren

Voor het uitvoeren van de dopingcontroles doet NADO Vlaanderen beroep op **erkende dopingcontroleurs en geaccrediteerde chaperons**, die voor het uitvoeren van toegewezen opdrachten onder functionele leiding van NADO Vlaanderen werken.

Dopingcontroleurs (DCO's) worden normaal erkend voor een periode van twee jaar, maar het aantal kan fluctueren gedurende een werkingsjaar. Gewijzigde professionele omstandigheden geven soms aanleiding voor een dopingcontroleur om vrijwillig de erkenning neer te leggen. NADO Vlaanderen blijft daarom actief inzetten op het opleiden van nieuwe dopingcontroleurs om de continuïteit te kunnen garanderen maar houdt vast aan het principe dat DCO's steeds artsen moeten zijn.

Chaperons worden eveneens opgeleid en geaccrediteerd, en vormen een belangrijke pool van occasionele medewerkers die mee instaan voor het uitvoeren van de dopingcontroles in het werkveld en de begeleiding van de sporters bij de controle.

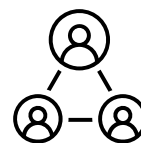
Eind 2025 had NADO Vlaanderen beschikking over 14 erkende dopingcontroleurs, allen erkend als dopingcontroleur-controlearts (houder van het diploma van arts), waaronder twee personeelsleden (1 VTE coördinerend arts en 0,5 VTE controlearts).

De groep geaccrediteerde chaperons is flexibeler. Het aantal inzetbare chaperons in 2025 fluctueerde rond 60 geaccrediteerde occasionele medewerkers.

NADO Vlaanderen heeft momenteel naast de vaste educator (1 VTE) ook één **geaccrediteerde educator** die op occasionele basis mee instaat voor het verzorgen van opleidingssessies aan verschillende groepen sporters ter ondersteuning van het algemene preventie- en educatieplan van NADO Vlaanderen.

11

Personeelsleden



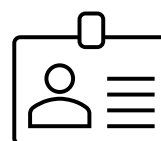
14

**Erkende
dopingcontroleurs**



60

**Geaccrediteerde
chaperons**



1

**Geaccrediteerd
educator**



1.1.4 TTN-commissie en Disciplinaire organen

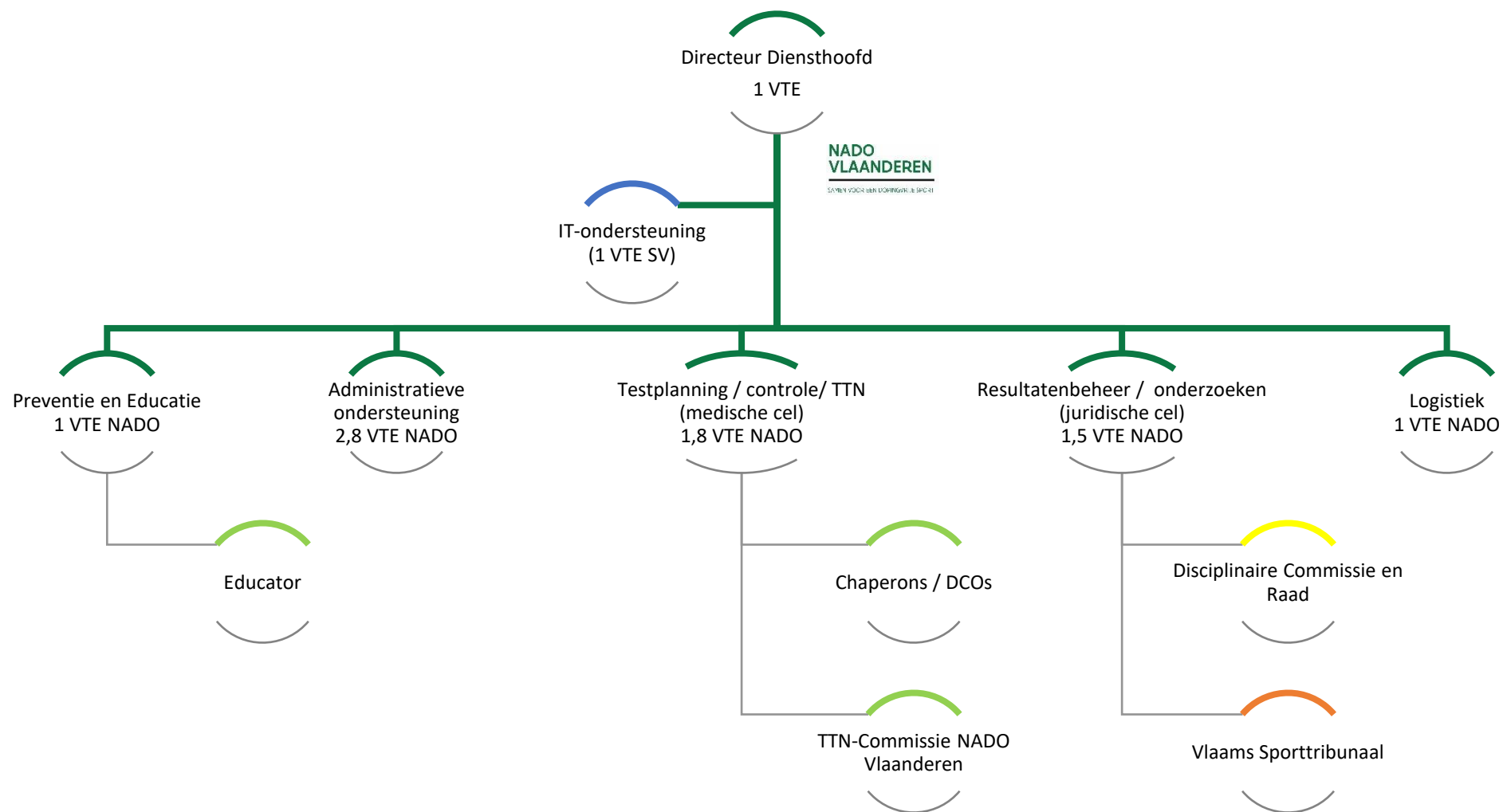
Op grond van het Antidopingdecreet zijn ook verschillende onafhankelijke commissies en organen aangesteld om het beleid uit te voeren.

Dat gaat dan om de disciplinaire organen van de Vlaamse Gemeenschap (Disciplinaire Commissie en Disciplinaire Raad voor Breedtesporters) en de commissie voor toestemmingen wegens therapeutische noodzaak (TTN-commissie). Daarnaast speelt het Vlaams Sporttribunaal (VST), als opvolger van het Vlaams Dopingtribunaal (VDT), een essentiële rol in de disciplinaire vervolging van sporters van aangesloten federaties. Al deze instanties genieten operationele en/of institutionele onafhankelijkheid van NADO Vlaanderen voor het vervullen van hun taken binnen de beleidsuitvoering.

Het antidoping-ecosysteem is ruimer dan enkel NADO Vlaanderen zelf. Niet enkel de specifieke instanties die een welomschreven rol hebben in de uitvoering van het antidopingbeleid, maar ook de andere stakeholders in de sport, in het bijzonder de sportfederaties en de door hen aangewezen antidopingverantwoordelijken, vormen een essentiële schakel in het functioneren van de preventie en bestrijding van doping in de sport. De Vlaamse sportfederaties zijn immers via de link met hun Internationale sportfederatie mede-ondertekenaars van de WADA-code en dienen dus eveneens in te staan voor een zuivere sportbeoefening.



Jaarverslag NADO Vlaanderen – werkingsjaar 2025



1.2 NADO Vlaanderen in een internationale context

De werking van NADO Vlaanderen is sterk ingebed in de mondiale geharmoniseerde samenwerking op het vlak van antidoping. Naast de samenwerking met de andere NADO's in België, via het Samenwerkingsakkoord tussen de Gemeenschappen, en de vele stakeholders in de sport, is NADO Vlaanderen immers ook actief in de internationale context. Niet enkel via ad hoc samenwerkingen met internationale antidopingorganisaties (buitenlandse NADOs en internationale federaties), maar eveneens via de internationale fora en samenwerkingsverbanden zoals daar zijn UNESCO, de Raad van Europa en iNADO, de vakorganisatie van de NADO's wereldwijd.

1.2.1 WADA



Het WADA werd in 1999 opgericht als een internationaal, onafhankelijk agentschap om leiding te geven aan een gezamenlijke wereldwijde beweging voor dopingvrije sport. Het bestuur en de financiering van het WADA zijn gebaseerd op een gelijkwaardig partnerschap tussen de Olympische sportbeweging en de publieke autoriteiten/regeringen van de wereld. Dit gelijkwaardig partnerschap uit zich zowel op bestuurlijk als op financieel vlak.

Referentie: [Raising the game for clean sport / World Anti Doping Agency](#)

a) Code Review proces

Elke zes jaar ondergaan de Code en de Standaarden van het WADA een herzieningsproces met het oog op aanpassingen aan de gewijzigde omstandigheden (met uitzondering van de Verboden Lijst, die jaarlijks wordt aangepast).

Het proces voor de herziening in 2027 bestaat uit verschillende fases:

Datum	Fase
9 mei 2023	WADA ExCo goedkeuring wijzigingsproces
Week 25 september 2023	Start algemene stakeholder consultatie

22 december 2023	Einde algemene stakeholder consultatie
Week 8 januari 2024	Start eerste ontwerpfase (WADA)
19 april 2024	Einde eerste ontwerpfase (WADA)
21 mei 2024	Tweede consultatieronde stakeholders
11 oktober 2024	Einde tweede consultatiefase stakeholders
18 oktober 2024	Fase 2 ontwerpen (WADA)
21 februari 2025	Einde tweede ontwerpfase (WADA)
Week 24 februari – 30 mei 2025	Derde consultatieronde stakeholders
Juni/augustus 2025	Finaliseren ontwerpen (WADA)
Week 8 september 2025	Publicatie finale ontwerpen Code en Standaarden (WADA)
September 2025	Ontwerpen voorgelegd aan WADA ExCo
December 2025	WADA goedkeuring (Wereldconferentie Busan, Zuid-Korea)
Januari 2026	Publicatie gewijzigde Code en Standaarden
Januari 2027	Inwerkingtreding

Referentie: [2027 Code & IS Update Process – Revised Timelines](#)

Het herzieningsproces van de Code en de Standaarden is gespreid over meerdere jaren. Hoewel het proces grotendeels geleid wordt door het WADA, zijn alle stakeholders mee betrokken in de verschillende fases.

In 2025 werden de laatste consultaties met stakeholders afgerond, en zijn de teksten definitief aangenomen op de Wereldconferentie in Busan, Zuid-Korea. De fase van input via de stakeholderconsultatie is afgerond, en NADO Vlaanderen heeft het implementatietraject opgestart.

Hierbij dient opgemerkt dat het implementatieproces voor NADO's die verbonden zijn aan een overheid vele malen complexer en tijdrovender is dan deze bij sportfederaties waardoor het behalen van de gestelde deadline binnen één jaar nagenoeg onmogelijk is.

De teksten zijn te consulteren via [2027 Code and International Standards | World Anti Doping Agency](https://www.wada-ama.org/en/what-we-do/world-anti-doping-code/2027-code-and-international-standards) (<https://www.wada-ama.org/en/what-we-do/world-anti-doping-code/2027-code-and-international-standards>).

b) NADO Vlaanderen full audit door WADA

Als onderdeel van haar nalevingsmonitoringprogramma voert WADA audits uit bij nationale antidopingorganisaties (NADO's) en internationale federaties (IF's).

De interne Compliance Task Force van WADA selecteert de te auditeren antidopingorganisatie (ADO) op basis van criteria die zijn vastgelegd in de Internationale Standaard voor Codenaleving door Ondertekenaars (ISCCS), die worden goedgekeurd door het onafhankelijke Compliance Review Committee (CRC).

De audits worden uitgevoerd op locatie bij de ADO, virtueel of op afstand via informatie-uitwisseling (desk audit).

NADO Vlaanderen is van 31 maart tot en met 1 april 2025 aan een volledige 'in person' audit van het WADA onderworpen (op locatie), simultaan met de andere NADO's van de Gemeenschappen van België.

NADO Vlaanderen heeft tijdens haar audit een aanzienlijk aantal opmerkingen ontvangen. De meeste tekortkomingen werden gevonden op het gebied van testen en resultatenbeheer, met respectievelijk 12 (waarvan zeven kritieke) en 9 (waarvan vier kritieke) corrigerende acties.

Enkele belangrijke bevindingen hebben betrekking op de complexiteit van het wettelijke kader en het 'specifieke antidopinglandschap' in België. België is het enige land dat geen centrale NADO heeft maar de activiteiten verdeeld over niet minder dan 4 Nado's.

De meeste acties konden snel worden afgerond, maar tegelijk zijn ook aanzienlijke inspanningen geleverd samen met de andere NADO's van België om de gecoördineerde aanpak binnen België te versterken, ondanks de complexe structuren eigen aan de bevoegdheidsverdeling tussen de vier gemeenschappen. Dat uit zich op een meer doordachte en nationaal georiënteerde risicobeoordeling en een testdistributieplan dat vertrekt van een globaal beeld van de sport op nationaal (Belgisch) niveau, waarbij elke NADO een inbreng heeft, maar waarvan de operationalisering autonoom door de vier NADO's is in te vullen.

Op het moment van dit jaarverslag zijn voor NADO Vlaanderen enkel nog de drie beperkte en zeer algemene acties die verband houden met de privacy-standaard niet volledig



afgerond. Alle andere acties zijn door het WADA goedgekeurd. De opvolging van de audit zal afgerond zijn in de eerste helft van 2026, waarbij NADO Vlaanderen verwacht om net als alle andere NADO's in België de bevestiging te krijgen van volledige compliance met de Wereld Antidoping Code.

1.2.2 Raad van Europa (verdrag) 1989



De Antidoping Conventie van de Raad van Europa is een belangrijk instrument van internationale samenwerking, en vloeit voort uit de betrokkenheid van de Raad van Europa in de dopingbestrijding die al teruggaat tot 1967. Sindsdien is de organisatie haar inzet voor het uitbannen van doping uit de sport blijven versterken. Het Antidopingverdrag werd in 1989 aangenomen. Voor België is de Conventie in werking getreden op 1 januari 2002.

Referentie: [Anti-Doping - Sport](#)

De CAHAMA-werkgroep is een commissie van deskundigen die verantwoordelijk is voor het coördineren van de standpunten van de staten die partij zijn bij de Conventie. CAHAMA weerspiegelt het standpunt van de Staten over een verscheidenheid aan onderwerpen in de vorm van een mandaat dat antwoord geeft op de vragen en mogelijke beslissingen die door het WADA in overleg zijn gesteld. CAHAMA en, bij uitbreiding, het standpunt van Europa wordt vervolgens overgebracht door een aangewezen Europese vertegenwoordigers op de vergaderingen van de Stichtingsraad (Foundation Board - Soort Algemene Vergadering) en het Uitvoerend Comité (EXCO - Raad van Bestuur) van het WADA.

NADO Vlaanderen participeerde namens de Belgische coördinatieraad Antidoping aan de periodieke samenkomsten van het Ad hoc Europees Comité voor het Wereldantidopingagentschap (CAHAMA) te Straatsburg dat driemaal per jaar vergadert.

1.2.3 UNESCO (verdrag) 2005



De Internationale Conventie tegen Doping in de Sport trad in werking op 1 februari 2007. Het is een belangrijk instrument in de harmonisering van de wereldwijde strijd tegen doping. De Conventie biedt wereldwijd een belangrijk ankerpunt voor de overheden om hun inspanningen tegen de groeiende prevalentie van het gebruik van prestatiebevorderende middelen en methoden aan vast te hangen. Ook België is door ratificatie van de Conventie door de Gemeenschappen partij bij de Conventie, sinds 19 juni 2008.

Referentie: [*International Convention against Doping in Sport - Legal Affairs*](#)

Aangezien regeringen de World Anti-Doping Code (Code) niet kunnen ondertekenen, staat het UNESCO Internationaal Verdrag tegen Doping in de Sport regeringen toe het World Anti-Doping Agency (WADA) en de Code formeel te erkennen en de organisatie te helpen financieren.

NADO Vlaanderen volgt de tendensen binnen de besprekingen op, en heeft zoals elk jaar de Verboden Lijst omgezet in interne regelgeving, hetgeen vereist is onder de Conventie.

In 2025 vond de tiende sessie plaats van de Conferentie van Partijen (COP 10) op het UNESCO hoofdkwartier in Parijs. Het markeerde ook de twintigste verjaardag van de Conventie.

Te consulteren via [*Tenth session of the Conference of Parties to the Anti-Doping*](https://www.unesco.org/en/articles/tenth-session-conference-parties-anti-doping-convention-20th-anniversary?hub=74450)
[*https://www.unesco.org/en/articles/tenth-session-conference-parties-anti-doping-convention-20th-anniversary?hub=74450*](https://www.unesco.org/en/articles/tenth-session-conference-parties-anti-doping-convention-20th-anniversary?hub=74450)

1.2.4 iNADO



iNADO is de internationale ledenorganisatie van Nationale Antidopingorganisaties (NADO's). iNADO promoot de beste antidopingpraktijken van NADO's, moedigt hen aan om met elkaar in contact te komen en is hun internationale stem naar het WADA toe.

Referentie: [Institute of National Anti-Doping Organisations / Welcome at iNADO](#)

NADO Vlaanderen verwelkomde de Vlaming Dr. Peter Van de Vliet die vanaf december 2024 de rol van CEO heeft opgenomen. Als lid blijft NADO Vlaanderen zich actief inzetten voor iNADO en ondersteunt de werking als participierend lid. De iNADO workshop en de Algemene Vergadering van iNADO vonden plaats in de marge van het jaarlijkse symposium van het WADA te Lausanne (maart 2025).

iNADO blijft een zeer belangrijke organisatie ter ondersteuning van de NADO's, waarbij actief wordt ingezet op kennisdeling en ondersteuning binnen de gemeenschap van de NADO's. Daarnaast heeft iNADO een belangrijke functie in het opkomen voor de belangen van de NADO's en RADO's binnen het bredere ecosysteem van de wereldwijde antidopingbeweging.

II.

Het beleid in uitvoering

- 1. Preventie en educatie**
- 2. Toestemmingen wegens Therapeutische Noodzaak (TTN)**
- 3. Programma van dopingcontroles**
- 4. Informatieanalyse en onderzoeken**
- 5. Resultatenbeheer en disciplinaire vervolging**

1. Preventie en educatie

Preventie en educatie zijn een essentieel onderdeel van het antidopingbeleid. Wat het precies inhoudt, is te vatten in de definitie die het WADA zelf heeft naar voor geschoven:

Educatie is noodzakelijk voor het WADA:

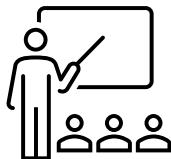
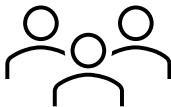
“... om het bewustzijn te vergroten, te informeren, te communiceren, waarden bij te brengen, levensvaardigheden en besluitvormingsvermogen te ontwikkelen om opzettelijke en onopzettelijke overtredingen van de antidopingregels te voorkomen.”

NADO Vlaanderen streeft ernaar dat elke sporter van hoog niveau, of elke sporter die wil doorgroeien naar het hoogste nationaal of internationaal niveau, voorbereid is op een mogelijke dopingcontrole.

Daarnaast zet NADO Vlaanderen sterk in op het voorkomen van ongewilde dopingpraktijken. Dat is onder andere door het waarschuwen voor de mogelijke risico's van supplementen, de bewustwording rond medicijngebruik en de noodzaak om de regels te kennen.

Tenslotte is het even belangrijk om de waarden die samenhangen met een dopingvrije sport tot bij elke sporter, begeleider of persoon actief in de sportwereld te brengen.

Het preventie- en educatieplan formuleert de doelstellingen. Voor het bereiken van die doelstelling streeft NADO Vlaanderen naar een gerichte aanpak om de informatie tot bij de belanghebbenden te brengen.

49	Educatieve sessies	
1193	Deelnemers	
673	ADEL attesten	
62	Informatievragen	

1.1 Educatie ingebed in de werking van NADO Vlaanderen

Nado Vlaanderen heeft één voltijdse medewerker die verantwoordelijk is voor de educatie en de communicatie. Daarnaast is er een externe medewerker opgeleid als educator voor het geven van opleidingssessies. Die nam op jaarbasis vijf sessies voor zijn rekening.

Het blijft een doelstelling van NADO Vlaanderen om meer personen te betrekken bij het informeren van sporters. Voor dat doel zal blijvend ingezet worden op partnerschappen, om ook secundaire informatieverstrekkers op te leiden en te komen tot een breed gedragen kennis en begrip van de antidopingregels en de waarden die daaraan verbonden zijn. Elke zichzelf respecterende sportfederatie moet dan zijn eigen educator kunnen hebben.

1.2 Educatieplan NADO Vlaanderen (2021-2026)

Onder de Internationale Standaard voor Educatie (ISE) van het WADA, van kracht sinds 1 januari 2021, heeft NADO Vlaanderen voor de periode van 2021 tot 2026 een eigen educatieplan opgesteld, dat vervolgens werd gedeeld met de andere belanghebbenden, in dit geval de Vlaamse sportfederaties. Daarnaast werd in 2025 ook een specifiek jaarplan opgesteld.

In 2025 heeft NADO Vlaanderen ook verder ingezet op de synergie met de Vlaamse sportfederaties, maar ook de nationale federaties en het Olympisch Comité. Binnen elke Vlaamse (elite)sportfederatie is een verantwoordelijke dopingvrije sport aangesteld door de federatie als contactpunt met NADO Vlaanderen. Voor de uitvoering van de acties streeft NADO Vlaanderen naar samenwerking met de NADO's van de andere Gemeenschappen van België.

In 2026 blijven preventie, educatie en ook communicatie belangrijke onderdelen van het antidopingprogramma. NADO Vlaanderen zal blijven inzetten op de uitvoering en verdieping van het educatieprogramma, en zichtbaarheid creëren van de organisatie met als uiteindelijk doel de boodschap van een dopingvrije en gezonde sport tot bij de sporters en het brede publiek te brengen.

Tegelijk zal in 2026 een nieuw educatieplan opgesteld worden dat voldoet aan de Internationale Standaard van het WADA. Het plan zal een nieuwe cyclus inluiden, waarbij nog meer gestreefd zal worden naar het zoeken van synergieën met partners, verdieping en verbreding, en een algemene preventieve aanpak in samenwerking met partners uit het bredere werkveld. Ook verdere aansluiting op de digitale omgeving blijft een aandachtspunt. Dit alles verloopt onder de verantwoordelijkheid van de nieuw aangestelde educator die de eerste educator, die met pensioen is gegaan, komt te vervangen

Het educatieplan zelf is opgesteld rond 4 methodieken: educatie, informatie, 'awareness' en 'value based education', die hieronder kort worden toegelicht.

1.2.1 Educatie

Educatie is de meest aangewezen methodiek om de prioritaire doelgroepen te benaderen. In het educatieplan werden de volgende vier belangrijkste groepen naar voor geschoven:

- De geregistreerde doelgroep (de sporters onderworpen aan individuele verblijfsgegevens met een uur tijdslot);
- Sporters van nationaal niveau;
- Talentvolle sporters;
- Federatieverantwoordelijken dopingvrije sport.

WADA geeft eveneens als prioritaire doelgroep de geschorste sporters op. NADO Vlaanderen wil de Vlaamse sporters voorbereiden op de terugkeer in de competitiesport, en benadert de geschorste sporters individueel.

Secundair worden ook andere doelgroepen betrokken bij de educatie, om tot een zo breed mogelijke verspreiding van de informatie te komen.

De educatieve sessies hangen nog steeds sterk af van de beschikbare middelen van NADO Vlaanderen en de opportuniteiten in het werkveld.

a) Opleidingssessies

In 2025 zijn in totaal 49 educatiesessies georganiseerd, wat een lichte daling betekent ten opzichte van 2024, maar in lijn blijft met de gemiddelden van de voorbije jaren van het plan. 2025 was een niet-olympisch jaar, wat het aantal sessies voor elitesporters deed verminderen.

Het aantal deelnemers liep mede ook om die reden wat terug, ten opzichte van 2023 en 2024 (gemiddeld 1460 deelnemer), maar bleef binnen de vooropgestelde doelstellingen.

Doelgroep (*)	N sessies	N deelnemers
Geregistreerde doelgroep NADO Vlaanderen	11	26
Internationale geregistreerde doelgroep (Vlaamse sporters)	2	6
Sporters van nationaal niveau	6*	126 (**)
Talentvolle sporters	14*	574 (**)
Trainers	17*	50 (**)
Federatieverantwoordelijken	3	12
Ouders	15*	150 (**)
LO-studenten	5	145 (**)
RTP-sporters bij einde schorsing	1	1
Chaperons	2	60
Dopingcontroleurs	1	13
Sportartsen	2	30
Totaal	49	1193 (**)

(**) aantal deelnemers bij benadering, geen aanwezigheidsregistratie

(*) sessies met een gemengd publiek

Tabel: Aantal educatiesessies en deelnemers

- ✓ Van het aantal deelnemers nemen de opleidingen van **talentvolle sporters** het grootste aandeel in. Die educatieve sessies zijn gefocust op de basis en gaan van de waarden in de sport tot het concrete controleproces. De rode draad is het vermijden van onbewuste dopingpraktijken door te focussen op verstandig medicijn- en supplementengebruik. Ze worden georganiseerd in nauwe samenwerking met de sportfederaties en de sessies gaan quasi uitsluitend in persoon en op locatie door.

- ✓ De educatieve sessies van 2025 werden in de jaarlijkse bevraging van de federatieverantwoordelijken dopingvrije sport gequoteerd met een **gemiddelde score van 4,5 op 5**. Dat is nagenoeg status quo in vergelijking met 2024 (4,6)

- ✓ De educatieve sessies van de **elitesporters opgenomen in de geregistreerde doelgroep (RTP)** staan in het teken van de verplichtingen die gepaard gaan met het indienen van verblijfsgegevens en de ADAMS-toepassing van het WADA. Elk kwartaal biedt NADO Vlaanderen de mogelijkheid om een collectieve of geïndividualiseerde sessie te volgen aan de sporters die instromen in de RTP.

45% van hen volgden een sessie, met de kanttekening dat instromers soms al over de nodige kennis beschikken door eerdere opname in een nationale of internationale doelgroep met verblijfsgegevens, waardoor de motivatie en de noodzaak om deel te nemen lager is. Uiteindelijk blijft de doelstelling dat elke sporter die aan verblijfsgegevens onderworpen wordt, voldoende opleiding is aangeboden.

Er is echter geen verplichting voor de sporters maar keuzevrijheid om al dan niet deel te nemen aan een actieve educatiesessie of via zelfstudie het systeem in de vingers te krijgen.

- ✓ De groep van **federatieverantwoordelijken dopingvrije sport** is eveneens een prioritaire doelgroep omdat samenwerking op alle niveaus van cruciaal belang is. In de jaarlijkse enquête is bij deze groep gepeild naar de evaluatie van de samenwerking van het afgelopen jaar en is een educatieplan voor het volgende werkjaar gevraagd. 12 nieuwe federatieverantwoordelijken werden in 2025 opgeleid.

- ✓ NADO Vlaanderen poogt ook de **andere specifieke doelgroepen** van de nodige educatie te voorzien. Daarbij zoekt NADO Vlaanderen vooral opportuniteiten en is het de bedoeling van die opportuniteiten een structurele samenwerking te maken. Een voorbeeld van een samenwerking die initieel ad hoc werd opgezet, maar gecontinueerd is, vormen de jaarlijkse gastlezingen aan universiteiten en hogescholen, met de focus op sportopleidingen.



b) E-learning

Het WADA heeft in 2018 het ADEL-platform (Global Anti-Doping Education and Learning platform- <https://adel.wada-ama.org/learn/home>) ontwikkeld en toegankelijk gemaakt. ADEL heeft sinds de nieuwe Code van het WADA in 2021 een nog ruimer aanbod aan opleidingsmodules en is een nuttig instrument om sporters, begeleiders en andere personen elektronische modules van zelfstudie aan te bieden, aangepast aan hun specifieke noden.

NADO Vlaanderen werkt samen met WADA om de modules stelselmatig in het Nederlands aan te bieden, aangepast aan de terminologie zoals ze in de Vlaamse regelgeving is opgenomen. Ondertussen zijn er reeds drie ADEL-cursussen vertaald: international level, talented level en high performance coaches

ADEL-modules	Attesten 2024	Attesten 2025
International level athletes	297	467
National level athletes	8	15
Registered Testing Pool	1	9
Talenten	1	14
Trainers	4	46
Refreshers	/	93
Ouders	/	3
Parijs2024/ Milaan Cortina OS	195	26
Totaal	506	673

Tabel: Aantal attesten ADEL-modules

c) Samenwerking Vlaamse Trainersschool

De cursus voor dopingvrije sport (1 uur) werd herwerkt en maakt deel uit van de opleidingsstructuur binnen de Vlaamse Trainersschool. De doelgroep is daarbij uiteraard de trainers en begeleiders van sporters, die een belangrijke rol spelen in de loopbaan van verschillende (top)sporters en die daarom goed geplaatst zijn om de waarden van een dopingvrije sport door te geven. 18 trainers volgden de cursus en 13 ervan slaagden in het examen.

1.2.2 Informatie

De component informatie is gericht op het verspreiden en ter beschikking stellen van informatie aan het bredere publiek, met inbegrip van de traditionele doelgroepen tot aan de recreatieve breedtesporters, maar ook ruimer naar alle stakeholders in de sportwereld en het brede publiek.

a) Website Dopingvrij.vlaanderen

NADO Vlaanderen hield ook in 2025 de informatie op haar website (www.dopingvrij.vlaanderen) up to date.

Via de website is een open contactformulier beschikbaar. NADO Vlaanderen kreeg 62 informatievragen t.o.v. 98 in 2024.

Deze infovragen zijn te onderscheiden van het meldpunt doping, dat weliswaar via de website is ontsloten maar verwerkt wordt binnen de onderzoeksceel van NADO Vlaanderen. Hieronder is enkel een overzicht opgenomen van de algemene informatievragen, ingedeeld per onderwerp.

Info	Aantal
TTN	17
Verboden lijst	4
Dopingcontrole	10
Supplementen	7
Divers	24
Totaal	62

Tabel: Aantal infovragen per onderwerp

Het **contactpunt** werd 20 keer door sporters gebruikt, 2 keer door begeleiders, 9 keer door dopingverantwoordelijken en 16 keer door ouders.

- Sinds oktober 2023 kunnen sporters die aan een dopingcontrole zijn onderworpen, **via een specifieke toepassing op de website het resultaat van de dopingcontrole** opvragen aan de hand van een unieke sleutel. Op die manier kunnen sporters zelf nagaan of het analyseresultaat al bekend is of niet. De toepassing is vooral gericht op het informeren van sporters wiens analyseresultaat negatief is. Positieve dopingcontroles worden niet via de toepassing ontsloten, maar volgen de procedure van het resultatenbeheer. NADO Vlaanderen geeft tijdens dopingcontroles nu ook steeds een informatiefiche mee om sporters te informeren over het bestaan en gebruik van de toepassing op de website. De service is ook in 2025 volledig operationeel gebleven, en er zijn geen opmerkingen ontvangen.
- Tenslotte blijft ook de toepassing **geneesmiddelenchecker** up to date, en is de toepassing in de loop van 2025 bijgewerkt om in lijn te zijn met de Verboden Lijst van het WADA. Algemeen wordt de laagdrempelige toepassing als heel positief ervaren. Er zijn echter geen statistieken van gebruik.

b) Sociale media

In mei 2023 heeft NADO Vlaanderen de stap gezet naar de digitale omgeving via Facebook en Instagram. Hoewel die sociale media-kanalen op dit moment nog geen prioriteit zijn als middel voor actieve communicatie, was de stap onvermijdelijk om zichtbaarheid te creëren en de bekendheid van de organisatie te vergroten bij het brede publiek. Het laat toe om op een meer hedendaagse, laagdrempelige en vlotte manier in interactie te gaan met eenieder die actief is binnen de Vlaamse sport of interesse heeft in de dopingvrije sport in Vlaanderen. Dankzij de medewerking van de professionals binnen de sportfederaties kunnen we onze boodschappen ook verspreiden aan het groter publiek.

- ✓ Via de **sociale media** willen we onze volgers in de eerste plaats op de hoogte houden van de activiteiten van NADO Vlaanderen en de belangrijke veranderingen in het



Vlaams antidopinglandschap zoals de jaarlijkse publicatie van de verboden lijst en dit vooral om het bewustzijn te vergroten.

Beschikbare kanalen:



[Facebook](#) – pagina NADO Vlaanderen



[NADO Vlaanderen \(@nado_vlaanderen\) • Instagram-foto's en -video's](#)

c) Algemene communicatie

Naast de website en de sociale media onderhoudt NADO-Vlaanderen ook intensief **contact met de federatieverantwoordelijken dopingvrije sport** via mails, nieuwsbrieven en deelname aan bijeenkomsten.

In de jaarlijkse enquête geven de federatieverantwoordelijken dopingvrije sport een gemiddelde score van 3,6 op 5 om deze communicatie te evalueren. De score is vergelijkbaar met 2024 (3,8).

Verder is 3 keer via de **maandelijks nieuwsbrief Sport Vlaanderen** gecommuniceerd naar het brede publiek over het jaarrapport, de Verboden Lijst 2025 en de Play True Day als dag van de dopingvrije sport.

1.2.3 Bewust maken van belanghebbenden (“awareness”)

Bewustmaking (volgens de internationale standaard ‘**awareness**’ genoemd) richt zich tot de sporters en hun omkadering in het algemeen en doet dit met algemene boodschappen rond doping maar zeker ook ruimer naar waarden in de sport zoals fairplay. Het publiek wordt geprikkeld met eenvoudige boodschappen die uitnodigen om meer informatie op te zoeken.

- **Play True Day 2025** - NADO Vlaanderen nam op 11 april 2025 deel aan de wereldwijde campagne **Play True Day**. Via deze “social media-campagne” wordt iedereen opgeroepen om zicht uit te spreken tegen doping in de sport. In het kader van de

internationale Play True Day werd een samenwerkingsproject met Sport Vlaanderen en de andere Nado's om de impact te vergroten.

Er werden twee video's gemaakt. In de eerste video, gerealiseerd in samenwerking met Sport Vlaanderen, deelden bekende sporticonen als Luka van de Keybus, Noah Kuavita, Nina Sterckx, Jarno Thierens, Team Flanders Baloise en Jente Hauttekeete hun visie op eerlijkheid in de sport. Deze video werd met groot succes gedeeld op sociale media, met maar liefst 30.000 views op Instagram en 346 likes en 3.800 views op Facebook. De video werd gepost met als collaborators: Sport Vlaanderen, Cycling Vlaanderen, Atletiek Vlaanderen en Gymfed. De video werd ook gedeeld door verschillende federaties zoals: Paardensport Vlaanderen, Tennis Vlaanderen, Paralympic Team Belgium en Judo Vlaanderen.

De tweede video, waarbij samengewerkt werd met ONAD CF, ONADO Brussels en NADO Ostbelgien liet een andere groep elite sporters zien, waaronder Bashir Abdi, Clement Deflandre, Sebastien Carabin, Sahyuri Lalime, Roos Vanotterdijk, Elise Vanderelst, Karin Donckers en Koen Naert. De video werd gepost door ONAD CF met als collaborators NADO Vlaanderen en ONADO Brussels. Deze video haalde 1800 views op Instagram en 20 likes.

Bovendien werd er op voorhand actief gecommuniceerd naar de federaties, zodat zij zelf ook posts konden plaatsen met het officiële Play True Day Template. Deze strategische communicatie zorgde voor een breed draagvlak en versterkte de zichtbaarheid van de campagne, doordat talrijke Vlaamse atleten en federaties hun steun uitspraken via eigen berichten.

- Verder waren we aanwezig op de “Allianz Memorial Van Damme” op 22 en 23 augustus met een infostand (bereik van 60.000 toeschouwers) om aandacht te vragen voor de dopingvrij sport bij het brede publiek.

1.2.4 Educatie voor het bijbrengen van de waarden van dopingvrije sport (“value based education”)

Even belangrijk als het gericht geven van opleidingen over de technische en inhoudelijke aspecten van dopingcontrole, is het overbrengen van de waarden van een dopingvrije sport.



Op 9 april werd op de Vlaamse TV_zender Canvas het Pano-magazine uitgezonden met als thema 'Sterke Spieren', waarbij vooral het thema van de lichaamscultuur aan bod kwam, met daarbij het gebruik van supplementen en de kracht van influencers op jongeren die aan fitness doen.

NADO Vlaanderen was actief betrokken bij de inhoudelijke uitwerking van deze reportage die heel wat weerklank kreeg in de media en in het Vlaams Parlement.

De reportage is te bekijken via VRT Max (enkel België): [Pano - woensdag 9 april 2025 om 20:47 | VRT MAX](#)

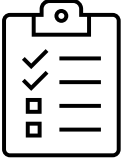
Directe link: https://www.vrt.be/vrtmax/a-z/pano/2025-vj-/pano-s2025-vj-a4/?utm_medium=internal&utm_source=vrtmax-app&utm_campaign=share-button&utm_content=web

2. Toestemmingen wegens Therapeutische Noodzaak (TTN)

Veel geneesmiddelen bevatten stoffen die op verboden lijst staan. Om dergelijke geneesmiddelen te mogen gebruiken moeten sporters een Toestemming wegens Therapeutische Noodzaak (TTN) aanvragen waarbij ze moeten aantonen dat het gebruik kadert binnen de behandeling van een medische aandoening. Elitesporters moeten deze toestemming proactief, dus vooraleer ze het geneesmiddel gebruiken, aanvragen. Breedtesporters hebben de mogelijkheid om ook retroactief (bijvoorbeeld na de kennisgeving van een positief analyseresultaat) een TTN aan te vragen. Sinds de inwerkingtreding van het nieuwe Antidopingdecreet 2021 hebben de recreatieve, niet-competitieve sportbeoefenaars geen nood meer aan een TTN.

De TTN-commissie van NADO Vlaanderen bestaat uit artsen met diverse expertises en behandelt de TTN-aanvragen van elitesporters van nationaal niveau en breedtesporters. De elitesporters van internationaal niveau vragen hun TTN rechtstreeks aan via de TTN-commissie van hun internationale sportfederatie.

De cijfers hier gerapporteerd, zijn enkel de TTN-aanvragen die bij NADO Vlaanderen zijn ontvangen en die voor beoordeling zijn voorgelegd aan de TTN-commissie van NADO Vlaanderen.

70	Aanvragen TTN	
65	Goedgekeurde aanvragen	✓
1	Geweigerd wegens onvolledig	✗
4	Geweigerd op basis van criteria	✗
1	Hervormd door WADA	✗
1	Ingetrokken na niet-erkenning	✗
63	Definitieve beslissingen	✓



2.1 De TTN-commissie als onafhankelijke pool van artsen

De **TTN-commissie** is gevormd door een pool van artsen met diverse specialisaties. Elke aanvraag wordt toegewezen aan drie artsen (met inbegrip van de voorzitter) voor het vormen van een oordeel over de aanvraag. In 2025 bestond de TTN-commissie uit 9 leden.

De TTN-commissie werkt in volle onafhankelijkheid van NADO Vlaanderen voor het beslissen over een aanvraag. Ze beoordeelt de criteria die zijn opgenomen in de Internationale Standaard (ISTUE) van het WADA en die als toetssteen gelden voor de therapeutische noodzaak en de eventuele retroactieve geldigheid.

Voor de werkzaamheden wordt de TTN-Commissie bijgestaan door het **secretariaat** dat wordt waargenomen binnen NADO Vlaanderen. Dat secretariaat beperkt zich tot het ontvangen van de aanvragen, het voorleggen aan de TTN-Commissie en het betekenen van de beslissingen.

2.2 TTN-statistieken 2025

In 2025 ontving de TTN-commissie van NADO Vlaanderen **70 TTN-aanvragen, +8 ten opzichte van 2024.**

Daarvan werden er **65 toestemmingen verleend en 4 toestemmingen geweigerd**. Eén **aanvraag** werd **afgewezen wegens onvoldoende stavingstukken**. De cijfers zijn vergelijkbaar met 2024.

2.2.1 Onderscheid naargelang de aanvrager

Van de ontvangen TTN-aanvragen werden

- ✓ **65 aanvragen ingediend door breedtesporters en 5 door nationale elitesporters.**



Internationale elitesporters vragen een TTN rechtstreeks aan bij de TTN-commissie van hun internationale federatie. Ook nationale elitesporters die een TTN nodig hebben voor een internationale competitie, kunnen de TTN rechtstreeks bij de internationale federatie aanvragen. Een internationaal toegekende TTN is ook op nationaal niveau geldig.

Het is daarbij mogelijk dat een sporter meerdere malen per jaar een TTN aanvraagt.

- ✓ **8 aanvragen ingediend voor een toestemming met terugwerkende kracht**, meer bepaald naar aanleiding van een dopingcontrole waarbij er na analyse van het afgenomen staal een verboden stof werd vastgesteld in een WADA-geaccrediteerd laboratorium.
- ✓ **20 aanvragen ingediend ten behoeve van minderjarige sporters** (sporters jonger dan 18 jaar).

Het is niet uitgesloten dat eenzelfde sporter meerdere toestemmingen op een jaar aanvraagt. Bovendien kan een TTN verlengd worden, als de onderliggende medische toestand blijft bestaan en de behandeling nodig blijft. Verlengingen worden niet afzonderlijk gerapporteerd.

De TTN-commissie ontving de meeste TTN-aanvragen in de sport **wielrennen** (16 aanvragen), gevolgd door **atletiek en zwemmen** (beide 7 en 6 aanvragen).

Wielrennen blijft de sport waar de meeste TTN-aanvragen uit voortkomen. Dat heeft vooral te maken met de initiatieven van bewustwording bij jonge wielrenners, actief ondersteund door de wielervederatie Cycling Vlaanderen.

2.2.2 Onderscheid naargelang de stoffen

De stoffen zijn ingedeeld volgens de categorieën van de Verboden Lijst.

De **stimulerende middelen** hebben het grootste aandeel in het aantal TTN-aanvragen. Dat gaat vooral over langlopende behandelingen met **methyلفenidaat (rilatine)**, wat een stof is die op de Verboden Lijst voorkomt.

Glucocorticoïden zijn slechts verboden binnen wedstrijdverband en voor bepaalde toedieningswijzen. Die stoffen vormen de tweede belangrijkste groep, zij het aanzienlijk minder dan de stimulantia.

Onder de stoffen van categorie S4, de **hormonale en metabole modulatoren** vallen onder ander insuline (voor de behandeling van diabetes) en hormonale medicijnen.

Ook Tramadol, sinds 1 januari 2024 verboden binnen wedstrijdverband, komt vaker voor op TTN.

Categorie Stoffen volgens Verboden Lijst	aantal
S0 - stoffen in klinisch onderzoek	1
S1 - androgene middelen	2
S2 - peptidehormonen, groeifactoren, aanverwante stoffen en mimetica	0
S3 - Beta-2 agonisten	1
S4 - Hormonale en metabole modulatoren	6
S5 - diuretica	4
S6 - stimulantia	32
S7 - narcotica	4
S9 - glucocorticoïden	16

(noot: een behandeling kan meerdere verboden stoffen bevatten, waardoor het aantal stoffen niet noodzakelijk overeenkomt met het aantal aanvragen)

Elke TTN-beslissing van NADO Vlaanderen wordt gerapporteerd aan WADA via het ADAMS-systeem, waarbij het WADA de correcte toepassing van de Internationale Standaard monitort. In één geval werd de beslissing van NADO Vlaanderen **hervormd door het WADA**, via de daarvoor voorziene procedure. Dat betekent dat WADA niet akkoord was met de beslissing. **Eén** TTN werd **niet erkend door de internationale federatie**. NADO Vlaanderen heeft daaropvolgend beslist de TTN ook in te trekken, zonder evenwel gevolgen voor de sporter in kwestie.

3. Dopingcontroles

Elke sporter op het Vlaams grondgebied die in georganiseerd verband aan sport doet kan op eender welk moment aan een dopingcontrole worden onderworpen, ongeacht het niveau van de sporter. Dopingcontroles kunnen dus zowel binnen als buiten wedstrijdverband plaatsvinden. De meeste dopingcontroles vinden evenwel plaats binnen wedstrijdverband en de controles buiten wedstrijdverband beperken zich tot elitesporters die hiervan vooraf op de hoogte worden gesteld om hun zogeheten “*whereabouts*” te kunnen indienen. Alle dopingcontroles zijn principieel onaangekondigd, wat betekent dat sporters nooit op voorhand weten of en wanneer ze gecontroleerd zullen worden.

Een dopingcontrole kan twee vormen aannemen, namelijk een urinecontrole en/of een bloedcontrole. Een dopingcontrole binnen wedstrijdverband zal bijna altijd uitsluitend uitgevoerd worden op basis van de afname van een urinemonster. Dopingcontroles met afname van een bloedmonster worden quasi uitsluitend uitgevoerd buiten wedstrijdverband in het kader van het bloedpaspoort van elitesporters, al dan niet in combinatie met afname van een urinemonster.

3.1 De controle-activiteiten als kernonderdeel van de werking

Het plannen, uitvoeren en verwerken van controles vormt een aanzienlijke deel van de dagelijkse werkzaamheden van NADO Vlaanderen. De coördinerende arts blijft cruciaal in het proces, onder toezicht van de directeur van NADO Vlaanderen. Maar daarnaast vraagt het plannen en organiseren van de dopingcontroles een bijkomende inzet van personeel, vanuit de beleidscel, de logistieke cel en de administratieve cel. Bijkomend worden de controles mee gestuurd vanuit de informatiewerking, om tot een efficiënte en gerichte inzet van middelen te komen.

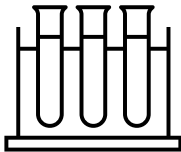
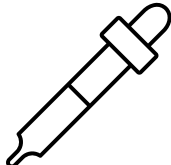
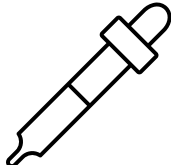
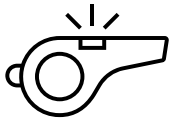
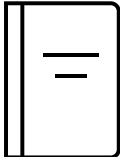
De controles vertrekken vanuit een doorgedreven risicoanalyse, vertaald in een concreet testdistributieplan dat testen toewijst aan sporters, sporten en sportcompetities. Voor het bepalen van de groep van elitesporters pleegt NADO Vlaanderen via een digitale toepassing overleg met de verschillende sportfederaties.

Naast de inzet van eigen personeel, rekent NADO Vlaanderen ook op inzet van externen, onder de vorm van erkende dopingcontroleurs en geaccrediteerde chaperons. Al die externe personen die opdrachten uitvoeren voor en onder toezicht van NADO Vlaanderen, zijn opgeleid door NADO Vlaanderen zelf en krijgen jaarlijks een navorming. Op die manier streeft NADO Vlaanderen naar kwaliteit in het uitvoeren van de dopingcontroles, maar ook naar professionalisme in het uitvoeren van de taken en een respectvolle en professionele houding ten opzichte van sporters, begeleiders en organisatoren.

Het mag gezegd worden dat het controlepersoneel van Nado Vlaanderen door de Internationale sportfederaties en de ITA (International Testing Agency van het IOC) sterk gewaardeerd wordt voor hun professionele competenties terzake.



3.2 De controlecijfers van 2025

1979	Unieke controle-monsters	
	994 Binnen wedstrijdverband	
	985 Buiten wedstrijdverband	
	1718 Urinemonsters	
	254 Monsters Bloed Paspoort	
	7 Bloed-serummonsters	
1	Atypisch analyseresultaat	
19	Afwijkende analyseresultaten	
3	Niet-analytische dopingpraktijk	
14	Effectieve inbreuken	
	11 Binnen wedstrijdverband	
	3 Buiten wedstrijdverband	

3.3 De controlecijfers 2025 van naderbij bekeken

3.3.1 Algemeen: aantal monsternemingen

Tijdens het werkingsjaar 2025 werden er **1979 unieke monsters** afgenomen bij sporters in opdracht van en door NADO Vlaanderen.

Hiervan werd er **994 afgenomen binnen wedstrijdverband** en **985 buiten wedstrijdverband**.

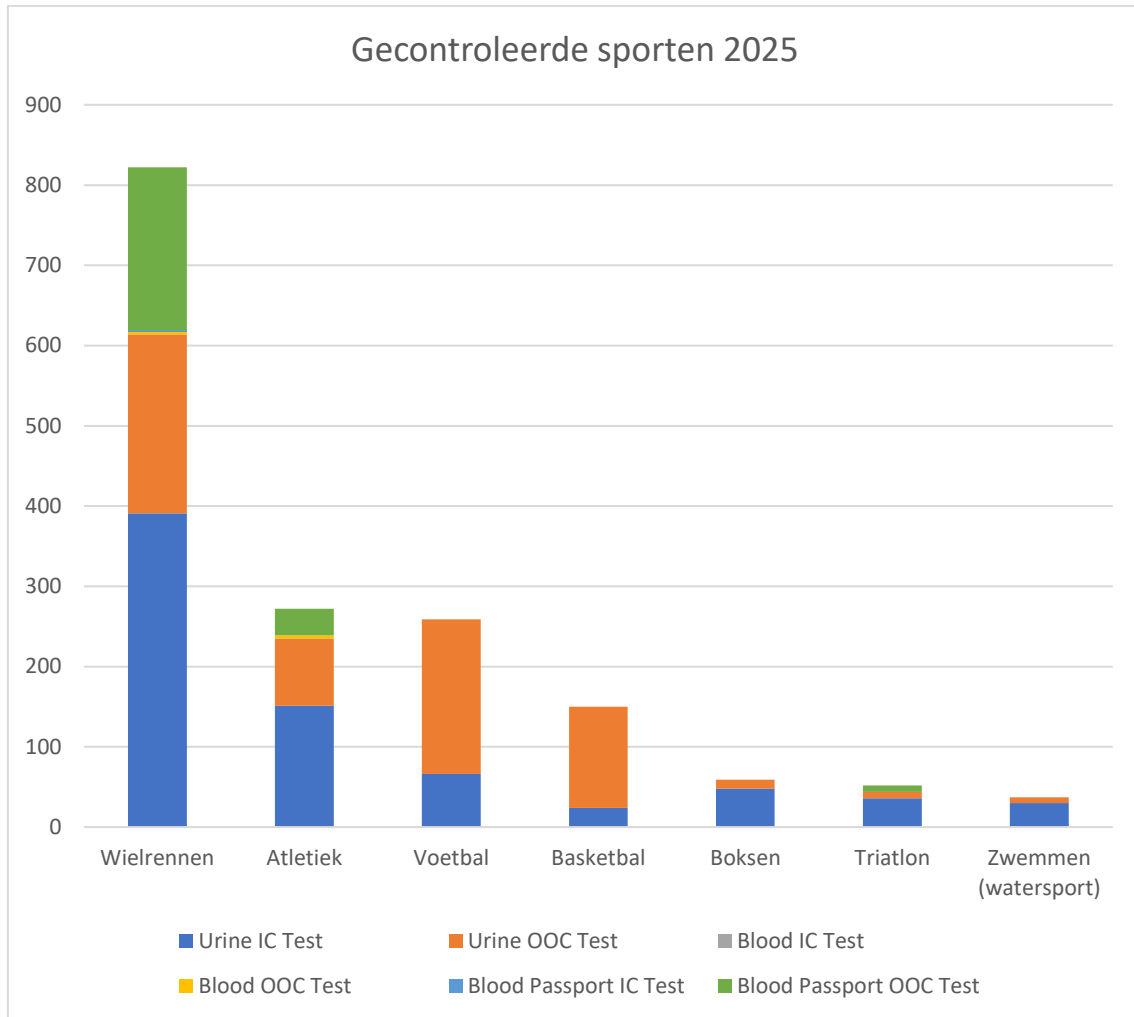
Om te blijven voldoen aan de vereisten van het WADA, zal het niettemin een noodzakelijke tendens blijven dat meer en meer aandacht gaat naar controles buiten wedstrijdverband bij de elitesporters, ten nadele van een bredere controlespreiding binnen wedstrijdverband, waar ook breedtesporters aan controles worden onderworpen. Dat is bij de audit van het WADA nogmaals benadrukt en zal helaas impact hebben op de wijze waarop wedstrijdcontroles worden gespreid in 2026.

3.3.2 Gecontroleerde sporten / sportdisciplines

De **meest gecontroleerde sporten** bleven in 2025 wielrennen, atletiek, voetbal (inclusief futsal), basketbal). Boksen is in 2025 over triatlon gegaan, waarbij het hogere aantal bij boksen vooral monsternemingen binnen wedstrijdverband zijn.

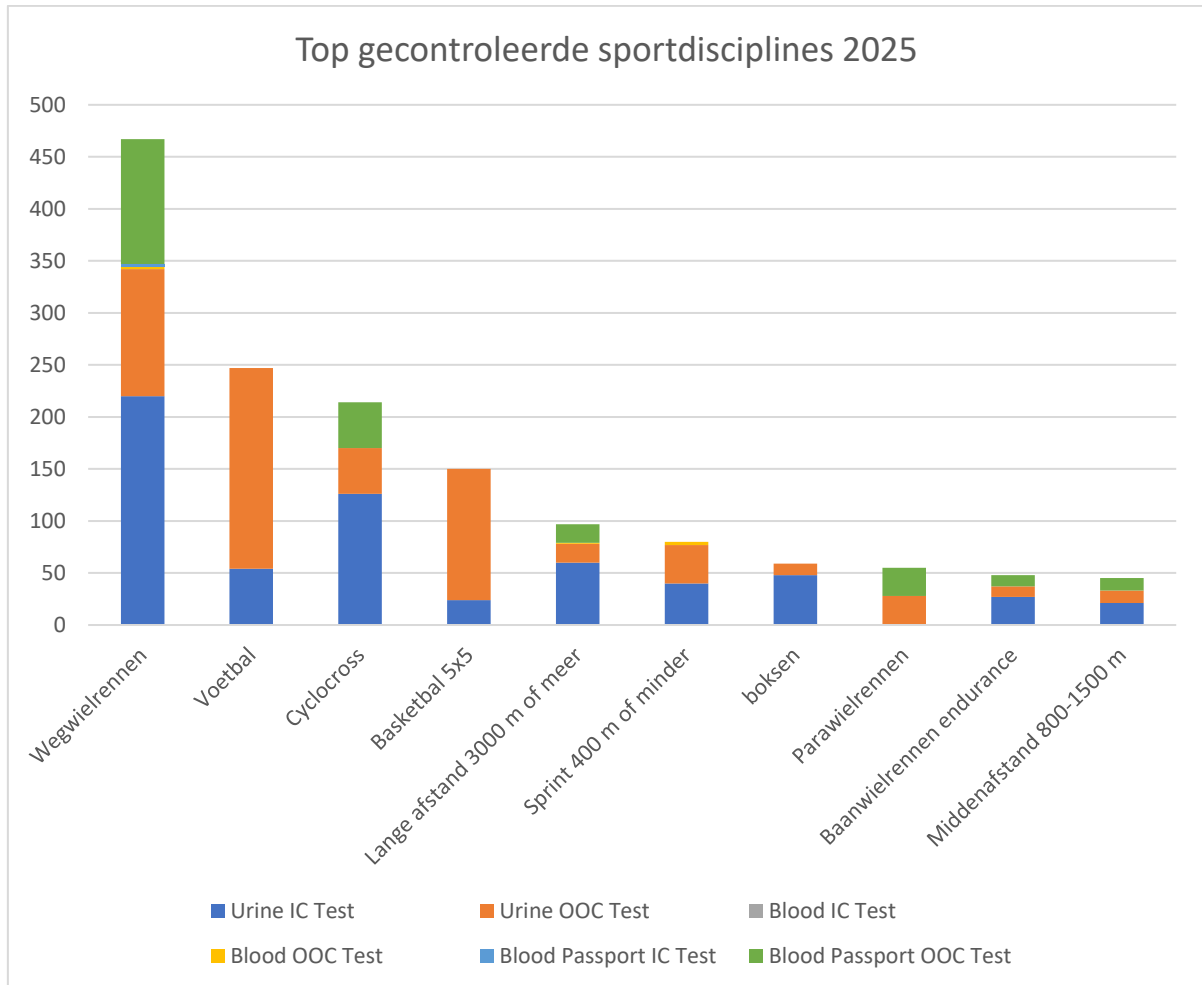
De bulk van de testen in de top 4 sporten is nagenoeg stabiel, en geeft naast de dopinggevoeligheid ook het belang van die sporten in Vlaanderen en het belang in de Vlaamse topsport weer waarbij het bezitten van profcontracten en financiële remuneratie eveneens een belangrijke factor is.





Grafiek: meest gecontroleerde sporten (7)

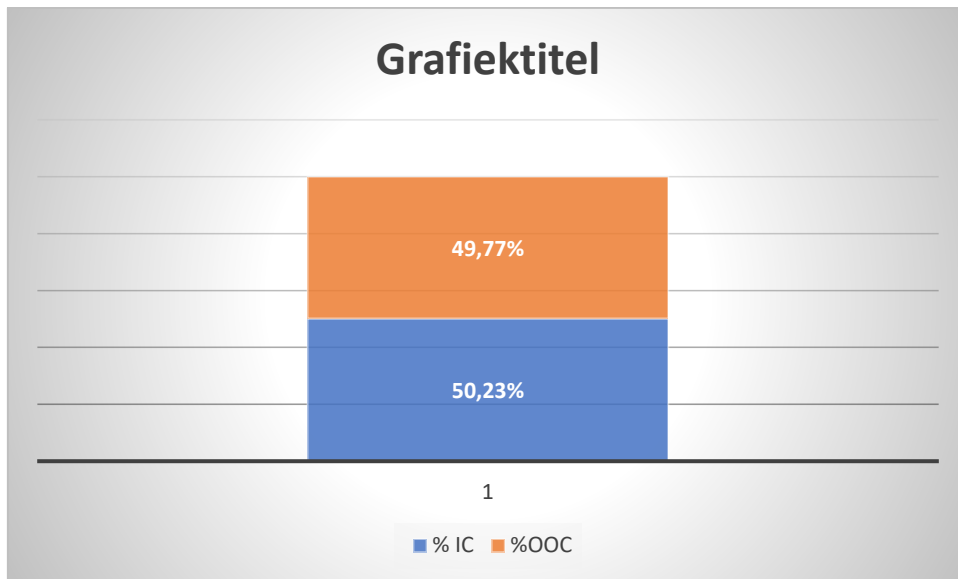
Dat zet zich ook door in de **meest gecontroleerde sportdisciplines**, waarbij de belangrijkste wielerdisciplines en de atletiekdisciplines, net als de belangrijkste competities in ploegsporten in absolute aantallen de meeste monsternemingen opleveren.



Grafiek: meest gecontroleerde sportdisciplines (top 10)

3.3.3 Binnen of buiten wedstrijdverband

De internationale standaard van het WADA vraagt dat de focus op de controles buiten wedstrijdverband ligt, en dat prioriteit wordt gegeven aan die controles buiten wedstrijdverband bij elitesporters. NADO Vlaanderen houdt een stringent programma van controles buiten wedstrijdverband aan, maar blijft toch inzetten op controles binnen wedstrijdverband die ook aandacht blijven hebben voor de breedtesport.



Grafiek: Verhouding monsters binnen en buiten wedstrijdverband (staafdiagram)

De verhouding is ongeveer gelijk met de verhouding in 2024. In 2024 waren er meer controles buiten wedstrijdverband in relatie met de Olympische Zomerspelen. Toch is die stijging min of meer voortgezet.

Om te blijven voldoen aan de standaarden van het WADA, zal het aandeel van controles buiten wedstrijdverband verder moeten stijgen, ten nadele van controles binnen wedstrijdverband.

Voor de interpretatie van de cijfers is het relevant dat bij een controle van een sporter buiten wedstrijdverband een bloedmonster voor het biologisch paspoort tegelijk met een urinemonster kan worden afgenomen. Dat is ook het geval voor de controles binnen wedstrijdverband (daaronder begrepen alle controles op een wedstrijddag, dus ook de controles op de ochtend voor een wedstrijd). Het aantal bloedmonsters dat is afgenomen binnen wedstrijdverband is echter klein want hier ging het in 2025 nog steeds om bijna uitsluitend urinemonsters.

3.3.4 Controlemissies

Wat de controleopdrachten betreft:

- ✓ Zijn **188 controlemissies uitgevoerd binnen wedstrijdverband**

Bij controles binnen wedstrijdverband wordt een variabel aantal monsters afgenomen. De opdrachten zijn eveneens variabel in lengte. Het aantal komt overeen met het aantal controlemissies. Daarin zijn ook de afzonderlijke missies inbegrepen voor recordpogingen of verplichte testen voor nationale records.

- ✓ Zijn **53 controlemissies bij ploegen buiten wedstrijdverband** uitgevoerd, waarbij 32 in het voetbal en 21 in het basketbal, bij ploegen in de hoogste divisies.

Controleopdrachten bij ploegsporten worden doorgaans uitgevoerd bij collectieve trainingsactiviteiten binnen één club. Tijdens een controlemissie bij een ploeg worden meerdere sporters tijdens één controleopdracht aan monsterneming onderworpen.

- ✓ De **overige monsters werden afgenomen bij individuele sporters buiten wedstrijdverband**, binnen het programma van dopingtests buiten wedstrijdverband, bij sporters die verblijfsgegevens indienen.

Bij die controles buiten wedstrijdverband zijn ook de controles meegerekend die door andere anti-dopingorganisaties buiten het grondgebied van de Vlaamse Gemeenschap zijn uitgevoerd bij elitesporters die tot de geregistreerde doelgroep van NADO Vlaanderen behoren. Wanneer die sporters zich in het buitenland bevinden is NADO Vlaanderen de antidopingorganisatie die aan collega-Nado's, internationale federaties of dienstverleners verbonden aan die organisaties vraagt om de controle uit te voeren.



3.4 Controles van andere Antidoping-organisaties uitgevoerd door of met bijstand van NADO Vlaanderen

Naast de gerapporteerde monsternemingen die NADO Vlaanderen heeft uitgevoerd of laten uitvoeren onder eigen testbevoegdheid, is NADO Vlaanderen binnen de wereldwijde dopingbestrijding een partner van andere anti-dopingorganisaties voor het uitvoeren van monsternemingen ten behoeve van die andere organisaties.

Binnen wedstrijdverband zijn de Internationale Federaties bevoegd om internationale evenementen en wedstrijden te controleren. Bij die internationale wedstrijden kan de internationale federatie beroep doen op de lokale NADO om de monsters af te nemen, maar de verantwoordelijkheid voor het resultatenbeheer blijft bij de internationale ADO die de opdracht heeft gegeven. Ook buiten wedstrijdverband kan een internationale federatie opdrachten laten uitvoeren door NADO's bij internationale elitesporters, of kan een NADO voor controles buiten het eigen grondgebied, beroep doen op de NADO die wel controlebevoegdheid heeft op dat grondgebied. De externe opdrachten zijn voor rekening van de opdrachtgever. De monsterafname-instantie voert de opdracht uit tegen vergoeding van de kosten.

De opdrachten die NADO Vlaanderen aldus heeft uitgevoerd, bezwaren het budget niet omdat de kosten gerecupereerd worden.

In die context heeft NADO Vlaanderen **binnen wedstrijdverband 9 controle-opdrachten** ontvangen en uitgevoerd, verspreid over verschillende evenementen. De opdrachten omvatten meerdere monsternemingen. De cijfers van die monsternemingen zijn niet opgenomen in de overzichtstabel van NADO Vlaanderen maar zijn onderdeel van de controlestatistieken van de vermelde organisaties.

Organisatie	Missies	Aard
World Gymnastics	1	World Cup
Ju Jitsu International Federation	1	EK
World Athletics / European Athletics	5	Diverse internationale meetings

International Korfball Federation	1	EK
International Waterski & Wakeboard Federation	1	WK
Totaal	9	9 Opdrachten uitgevoerd

Naast de hierboven vermelde controles werkt NADO Vlaanderen ook actief samen met het International Testing Agency dat namens UCI de dopingcontroles uitvoert bij internationale wielervedstrijden. Bij die controles stelt NADO Vlaanderen chaperons en in voorkomend geval ook dopingcontroleurs ter beschikking om rechtstreeks onder gezag van ITA/UCI de monsternemingen uit te voeren. Het betrof hier 48 wegwedstrijden, 2 gravelwedstrijden en 4 cyclocrossen.

Buiten wedstrijdverband voert NADO Vlaanderen geregeld controles op het Vlaamse grondgebied uit ten behoeve van de andere NADO's van de Gemeenschappen, buitenlandse NADO's of Internationale Federaties. Dat gaat dan zowel over individuele controles bij elitesporters die zijn toegewezen aan de geregistreerde testdoelgroep van een andere Belgische NADO of een buitenlandse NADO, over de Belgische nationale ploegen die trainen in Vlaanderen, maar onder de bevoegdheid van de NADO van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van Brussel vallen, alsook over gerichte controles op vraag van internationale federaties in het kader van competities van internationaal niveau.

Organisatie	Missies	Aard
Dopingautoriteit Nederland (NADO Nederland)	8	Individuele controle
ONADO Brussels (GGC/COCOM)	17	Controles nationale ploegen (collectief)
International Korfball Federation	2	Ploeg (collectief)
International Powerlifting Federation	1	Meerdere individuele sporters
Totaal	28	Opdrachten uitgevoerd

3.5 Resultaten van de dopingcontroles

3.5.1 Positieve resultaten

In 2025 waren 20 van de 1979 afgenomen urine- en bloedmonsters afwijkend of atypisch wat een ratio is van circa 0,9%. Dat vormt een status quo ten opzichte van 2024 en een lichte daling ten opzichte van 2023 (ratio van 1,15%). Elk van de positieve resultaten werd binnen wedstrijdverband geconstateerd. Binnen wedstrijdverband is de ratio ongeveer 1,91%.

Dat percentage moet echter wel meteen worden genuanceerd. Een positief of afwijkend/atypisch analyseresultaat betekent niet meteen dat er ook sprake is van een dopingpraktijk. Het betekent enkel dat er één of meerdere verboden stoffen werden aangetroffen in het monster, waarna verder onderzoek noodzakelijk is om te besluiten dat er ook effectief sprake is van een dopingpraktijk.

De uiteindelijke vervolging ligt lager (zie ook resultatenbeheer).

3.5.2 Aangetroffen stoffen (per soort en klasse)

De **aangetroffen stoffen** zijn zeer divers, maar de meeste vaststellingen hebben betrekking op anabole middelen (categorie S1, te allen tijde verboden), en stimulanten (categorie S6, enkel binnen wedstrijd verboden). Cocaïne valt ook onder de stimulanten, maar valt onder het regime van de misbruikstoffen (recreatieve drugs, net als THC/cannabis (categorie S8).

Klasse	Stoffen	Aantal vaststellingen
S1	Endogene Steroïden Met Aantoonbaar Exogene Oorsprong (zoals exogeen testosteron)	8
S6	Methylphenidate	5
S1	Clenbuterol	3
S1	Oxandrolone	3

S1	Clostebol	2
S1	Trenbolone	2
S6	Amfetamine	2
S1	Drostanolone	1
S1	SARM RAD 140	1
S4	Anastrozole	1
S4	Tamoxifen	1
S6	Cocaine	1
S6	Modafinil	1
S5	Hydrochlorothiazide	1
S8	Carboxy-THC Boven De Decisielimiet (cannabis)	1
S9	Triamcinolone Acetonide	1
S5	Bumetanide (Atypische Bevinding)	1

De tabel toont aan dat exogeen toegediende steroïden die endogeen voorkomen en dus via IRMS aangetoond worden, de grootste categorie vormen. Toediening van testosteron kan onder TTN toegelaten zijn, maar is tevens zeer vatbaar voor misbruik. Verder vallen vooral de illegale anabole middelen op.

Methylfenidaat komt ook relatief vaak voor, maar is een courant geneesmiddel. Amfetamine kan in een bepaalde vorm ook gebruikt zijn in een behandeling voor ADHD of verwante aandoeningen, en is niet noodzakelijk misbruikt.

Altijd verboden:		
S0.	Niet-goedgekeurde stoffen	0
S1.	Anabole middelen	20
S2.	Peptide hormonen, groeifactoren, aanverwante stoffen en mimetica	0
S3.	Bèta-2 agonisten	0
S4.	Hormonale metabole modulatoren	2
S5.	Diuretica en maskerende middelen	2

M1 – M2 – M3.	Verboden methoden	0
Enkel verboden in wedstrijd		
S6.	Stimulantia	9
S7.	Narcotica	0
S8.	Cannabinoïden	1
S9.	Glucocorticoïden	1
Enkel bepaalde sporten		
P1.	Bètablokkers	0

Het aantal gerapporteerde stoffen is hoger dan het absoluut aantal afwijkende analyseresultaten, omdat in één monster verschillende klassen van stoffen en verschillende individuele stoffen kunnen aangetroffen worden. Voor de rapportering is tot op het niveau van de klasse van stoffen geteld.

Bij de vaststellingen is het opvallend dat in de sport bodybuilding de meeste vaststellingen met meerdere stoffen zijn te noteren. Dat zijn haast uitsluitend anabole middelen, inclusief SARMS, die vaak in combinaties worden gebruikt, en ook gecombineerd kunnen worden met middelen die als nakuur gebruikt worden om de bijwerkingen van de anabolen te bestrijden (die zijn doorgaans opgenomen in categorie S4, onder de oestrogeen receptor modulators en aromatase inhibitoren)..

3.5.3 Aantal analytische vaststellingen doorverwezen naar vervolging

Ondanks het positief analyseresultaat kunnen er nog verschillende redenen zijn waarom er geen dopingpraktijk werd begaan.

Zo kan de sporter beschikken over een geldige Toestemming wegens Therapeutische Noodzaak (TTN) of deze retroactief toegekend krijgen wanneer het een breedtesporter betreft. Een TTN laat toe om een verboden stof te gebruiken in het kader van een medische behandeling. Dit komt bijvoorbeeld vaak voor bij de verboden stof *Methylfenidaat*, beter

bekend als Rilatine, dat veelvuldig wordt gebruikt voor de behandeling van aandachtstoornissen zoals ADHD.

Een andere reden kan zijn dat de verboden stof in een toegelaten hoeveelheid en volgens een toegelaten wijze werd gebruikt. Niet alle stoffen op de verboden lijst zijn immers absoluut verboden. Daar kan bijvoorbeeld een glucocorticosteroïde (cortisone) via een toegelaten toedieningswijze zijn toegediend, wat op zich geen overtreding is.

Daarnaast kan een stof die enkel binnen wedstrijdverband is toegediend maar nog aanwezig is binnen wedstrijdverband, in sommige gevallen nog gedekt worden door een TTN met terugwerkende kracht.

Bij 8 van de 19 positieve monsters met een afwijkend analyseresultaat beschikte de sporter over **een geldige TTN of werd deze achteraf toegekend**. Het **atypische resultaat** werd na onderzoek niet als een afwijkend resultaat gezien, en het dossier werd zonder gevolg afgesloten.

Hiermee rekening houdend, was er bij **11 van de 19 afwijkende monsters sprake van een dopingpraktijk**.

Dit komt neer op **11 dopingpraktijken**, wat in de lijn ligt van de voorbije jaren (*onder voorbehoud van niet analytische dopingpraktijken, cfr. infra*).

In **2 van de 19 positieve monsters** werden **misbruikstoffen** (recreatieve drugs zoals cannabis en cocaïne) aangetroffen. Het is gekend dat deze stoffen vaak worden gebruikt buiten wedstrijdverband in een context die niet gerelateerd is aan de sportprestaties, maar desondanks blijven deze stoffen wel verboden binnen wedstrijdverband.

Aangezien de stoffen enkele dagen na gebruik nog steeds in lichaam aanwezig kunnen zijn, is het mogelijk dat deze stoffen nog worden aangetroffen in monsters die werden afgenomen binnen wedstrijdverband. In dergelijke gevallen is er ook sprake van een dopingpraktijk, maar zal de sporter veelal gesanctioneerd worden met een beperkte uitsluitingsperiode van maximaal drie maanden.

Voor de niet-analytische dopingpraktijken wordt verwezen naar rubriek 5.2. Die vormen een ander soort vaststellingen, en zijn opgenomen onder de disciplinaire procedures.

Verdere vaststellingen en duiding:

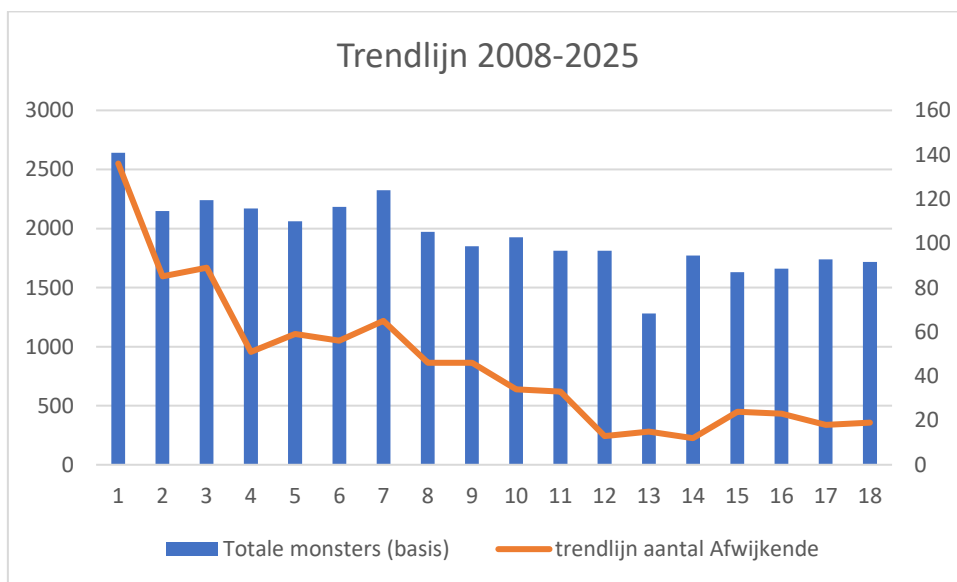
- ✓ Geen enkele dopingpraktijk werd vastgesteld buiten competitie
- ✓ Geen enkele dopingpraktijk werd weerhouden op basis van het biologisch paspoort als een afwijkende paspoortbevinding
- ✓ **Alle** positieve resultaten waren **binnen wedstrijdverband**.
- ✓ **Bodybuilding** leverde de **meeste positieve bevindingen**, zowel absoluut als relatief naar het aantal testen

3.6 Trendanalyse

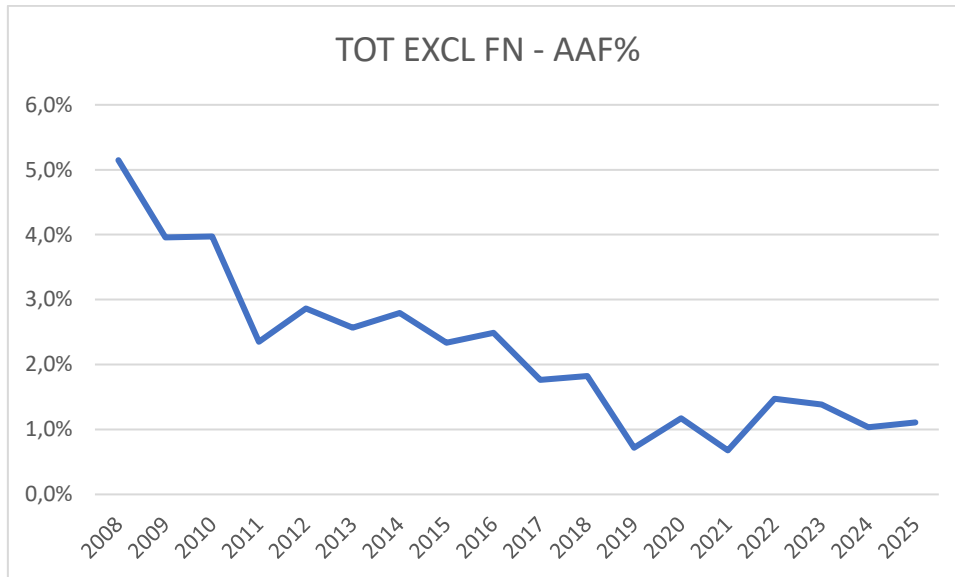
Traditioneel heeft NADO Vlaanderen het percentage afwijkende bevindingen gerapporteerd en gepubliceerd. De methodiek is enigszins gewijzigd. Tot en met 2020 werd het aantal monsters op bloedpaspoort niet meegerekend met het gerapporteerde aantal controles buiten wedstrijdverband. Daardoor werd de ratio berekend op het aantal urinemonsters, zonder het aantal monsters voor het biologisch paspoort.

Vanaf 2021 zijn de cijfers van de monsters voor het biologisch bloedpaspoort mee opgenomen in de geaggregeerde cijfers.

Voor de vergelijkbaarheid over meerder jaren, is de oude methodiek toegepast op de cijfers vanaf 2021 tot en met 2025, en zijn de cijfers weergegeven in onderstaande grafieken. Die zijn dus gebaseerd op het aantal sporters onderworpen aan monsterneming, enkel gebaseerd op het aantal urinemonsters (urinemonsters worden in de regel altijd afgenomen, al dan niet in combinatie met een bloedstaal)



(Tabel – tendens monsternemingen en AAF – linker-as monsternemingen, rechter-as AAF)



(Tabel – percentage positieve monsternemingen, volgens eengemaakte methodiek (enkel urinestalen), zonder de fitness-controles)

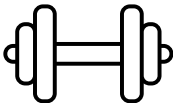
De dalende trend is merkbaar over de jaren, met een stabilisatie sinds 2019.

De tabellen tonen enkel de incidentie van het aantal positieve controles, maar zijn niet geschikt als indicator van het gebruik van doping of de aanwezigheid ervan in de sport.

Het zou verkeerd zijn om dat cijfer als een absolute indicator van de prevalentie te zien. Er zijn immers factoren die het beeld beïnvloeden, zoals stoffen die van de verboden lijst verdwijnen of op de lijst komen, stoffen waarvan de drempelwaarden wijzigen of de toedieningswijzen bijkomend verboden worden, het aantal vaststellingen waarbij een TTN van toepassing is, en ook het verschuiven van de focus van de controles naar de controles buiten wedstrijdverband, waardoor minder binnen wedstrijdverband wordt gecontroleerd. Dat heeft ook invloed op het absoluut aantal vaststellingen van afwijkende analyseresultaten. Daarnaast blijft altijd een moeilijk te schatten 'dark number' van overtredingen die niet gedetecteerd worden. Dat maakt elke schatting van prevalentie op basis van controlecijfers zeer precair.

3.7 Dopingcontroles binnen de recreatieve niet-competitieve en ongebonden sport

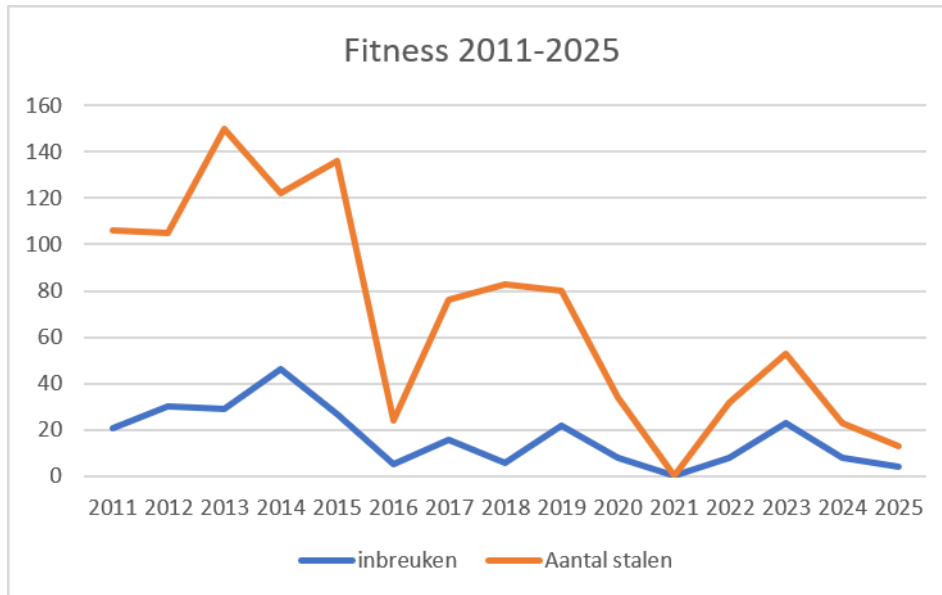
Zoals hierboven al aangegeven kan elke sporter die in georganiseerd verband aan sport doet in Vlaanderen aan een dopingcontrole worden onderworpen, ongeacht het niveau van de sportbeoefening. Het is dus niet van belang dat de sporter ook effectief aan competitie doet. Vanuit een breed preventief gezondheidsbeleid voert NADO Vlaanderen daarom ook dopingcontroles uit bij recreatieve, niet-competitieve sporters, ook al zijn die geen lid van een sportfederatie of sportclub.

2	Controlemissies	
13	Sporters gecontroleerd	
3	Positief	
1	Weigering controle	

De voornaamste groep sporters die in dit kader wordt gecontroleerd zijn fitnessbeoefenaars. Belangrijk om te benadrukken is wel dat het hier steeds gaat om gerichte controles op basis van concrete informatie over dopingmisbruik en veelal in samenwerking met politie en justitie. Dit is meteen ook een van de verklaringen waarom de controles in de fitness traditioneel een hoger percentage aan afwijkende analyseresultaten opleveren. Doorgaans gaat het over extreem fanatieke bodybuilders.

Door de gerichtheid van de controles mogen deze resultaten echter niet worden veralgemeend naar de volledige populatie van fitnessbeoefenaars. Toch toont het aan dat het probleem van het misbruik van vooral anabole spierversterkende middelen een probleem blijft bij recreatieve sporters, meer specifiek bij sporters die vooral mikken op het verhogen van kracht, spiermassa en het persoonlijk streven naar een gespierd uiterlijk.

- ✓ NADO Vlaanderen voerde in 2025 twee dopingcontrole-missies uit bij **fitnessbeoefenaars** gespreid over Vlaanderen. Van die vier opdrachten, werden twee opdrachten simultaan uitgevoerd in één bepaalde gemeente.
- ✓ In totaal werden **13 individuele sporters** aan monsterneming onderworpen.
- ✓ Van de 13 gecontroleerde sporters testten **3 personen positief**.
- ✓ **Eén persoon weigerde de controle**.
- ✓ Twee positieve controles die leidden tot overtredingen waren gerelateerd aan het gebruik van verboden spierversterkende middelen. Aangezien de analyses zich beperken tot de stoffen die volgens de Verboden Lijst buiten wedstrijdverband verboden zijn, tonen de cijfers geen gebruik van stimulerende middelen (amfetamine-verwante stoffen).
- ✓ Eén positief geval voor een vochtafdrijvend middel werd geregulariseerd met een medische verantwoording.
- ✓ In totaal drie personen zijn vervolgd voor een inbreuk als niet-competitieve sporter.



Tabel: aantal controles in fitness-omgeving met aantal positieve analyses.

Het aantal controles blijft relatief laag in vergelijking met de totale fitness-populatie in Vlaanderen en blijft een sterk dalende trend vertonen onder druk van de middelen die NADO Vlaanderen nog kan inzetten na het uitvoeren van het controleprogramma in de reguliere sport. De gericht aanpak richt zich op een bepaald segment, maar zelfs binnen het segment dat zich op krachtsport focust en dus een risicogroep vormt, is het aantal controles nog steeds laag. Het aantal positieve gevallen is **daarom geen indicator van de totale prevalentie**.

Het blijft echter de **perceptie** dat verboden spierversterkende middelen aanwezig blijven bij ongebonden recreatieve en niet-competitieve sporters die zich richten op kracht en uiterlijk. Dergelijke middelen zijn zeer schadelijk door nevenwerkingen op korte termijn en onomkeerbare gezondheidsschade op lange termijn.

De cijfers blijven in dalende lijn, aangezien de prioritaire inzet van middelen gericht is op de topsport en daaronder de competitief georganiseerde breedtesport, dat laatste enkel door wedstrijdcontroles. De aanpak in fitness-zalen blijft uitzonderlijk en gericht.

Het beperkte programma van controles mikt op een ontradend effect, maar een preventieve aanpak is daar meer aangewezen. NADO Vlaanderen zal in de toekomst zoeken naar partnerorganisaties die mee het probleem van middelengebruik in de niet-competitieve sport, in het bijzonder bij krachttraining, vanuit een breder gezondheidsperspectief willen benaderen..

3.8 Elitesporters, verblijfsgegevens en verblijfsgegevensinbreuken

Geheel in lijn met de Wereld Anti Doping Code, en in uitvoering van het Antidopingdecreet, beheert NADO Vlaanderen een groep elitesporters die onderworpen zijn aan verblijfsgegevens, met als doel het uitvoeren van dopingcontroles buiten wedstrijdverband. Het gaat enkel om sporters van het hoogste niveau in dopinggevoelige sportdisciplines. De dopinggevoeligheid van de sport wordt daarbij niet enkel ingeschat vanuit de fysieke vereisten van de sport, maar ook vanuit andere factoren zoals mediabelangstelling, economisch belang van de sporttak en algemeen het belang van de sport of sportdiscipline in het Vlaamse sportlandschap.

De doelgroep die NADO Vlaanderen aanhoudt, is de doelgroep van nationaal niveau. Sporters van internationaal niveau kunnen worden opgenomen in de internationale doelgroep die wordt beheerd door de bevoegde Internationale Federatie.

NADO Vlaanderen streeft in de geest van de Code naar zo weinig mogelijk overlapping, om de middelen zo efficiënt mogelijk te besteden in samenwerking met die internationale federaties. Vandaar dat voor bepaalde sporten het aantal Vlaamse prof- of topsporters in een sportdiscipline significant hoger kan liggen dan het aantal sporters in de nationale doelgroep, maar dat hangt samen met de opname in de internationale doelgroep.



3.8.1 Doelgroep NADO Vlaanderen in 2025

Individuele elitesporters worden ingedeeld in een categorie A (de nationaal geregistreerde doelgroep) of categorie C. De elitesporters die in teamverband aan verblijfsgegevensverlichtingen zijn onderworpen, zijn opgenomen in een afzonderlijke doelgroep, namelijk de elitesporters van categorie B.

Enkel de individuele elitesporters van categorie A zijn onderworpen aan verblijfsgegevensverplichtingen en dus ook aan controles buiten wedstrijdverband op regelmatige basis.

De samenstelling van de nationaal geregistreerde doelgroep gebeurt in overleg met de sportfederaties. Elk kwartaal bezorgen zij een overzicht van de sporters die aan de criteria van het decreet voldoen, waarna NADO Vlaanderen evalueert en de definitieve beslissing neemt. Tijdens een lopend kwartaal kunnen sporters worden toegevoegd of verwijderd als de omstandigheden dat vereisen. De nationaal geregistreerde doelgroep vormt dus geen statisch maar een dynamisch gegeven.

De samenstelling van de nationaal geregistreerde doelgroep van NADO Vlaanderen in 2025 over de verschillende kwartalen heen wordt in onderstaande tabel weergegeven.

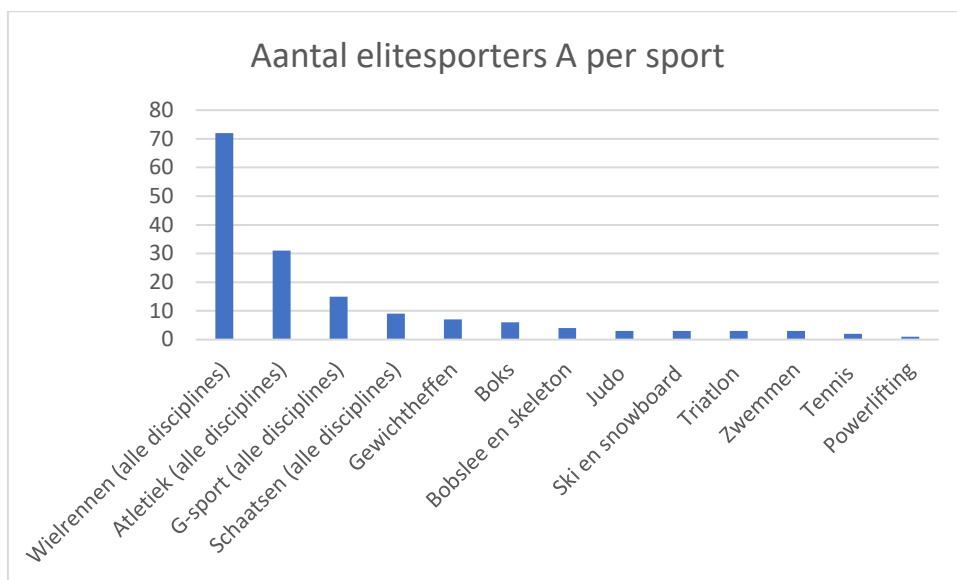
	K1 – 2025	K2 – 2025	K3 –2025	K4 2025
Basis	124	130	124	126
Instroom	28	5	9	10
Uitstroom	-15	-9	-8	-4
Naar testpool IF	-7	-6	0	0
Overgenomen uit testpool IF	0	4	1	0
Netto-verschil	6	-6	2	6
Totaal	130	124	126	132

(Tabel – kolommen geven de kwartalen aan. Bij instroom en uitstroom worden de aantallen als negatief getal weergegeven. In- en uitstroom naar IF betreft sporters die door opname in een internationale testing pool overgedragen worden, of door uitschrijven uit de internationale testing pool opnieuw in de nationale doelgroep onder de bevoegdheid van NADO Vlaanderen komen)

Het gaat hierbij enkel over de Vlaamse sporters die zijn opgenomen in de geregistreerde doelgroep van NADO Vlaanderen. Heel wat Vlaamse sporters die op het allerhoogste niveau actief zijn, worden immers al opgenomen in de geregistreerde doelgroep van hun Internationale Federatie. Zij worden niet gedupliceerd in de geregistreerde doelgroep van NADO Vlaanderen, om de middelen zo efficiënt mogelijk te kunnen inzetten.

3.8.2 Individuele elitesporters onder verblijfsgegevens (categorie A)

In 2025 heeft NADO Vlaanderen **159 individuele sporters** onderworpen aan de verplichting om verblijfsgegevens in te dienen, al dan niet voor de volledige periode van 12 maanden of voor een kortere periode. Voor de duidelijkheid: dat omvat niet de Vlaamse sporters die in een doelgroep van een Internationale Federatie zijn opgenomen.



(Tabel: aantal elitesporters in de geregistreerde doelgroep van NADO Vlaanderen per sport)

Sporters in het wielrennen vormden de grootste groep (72). Dat zijn niet alle Vlaamse elitesporters in die sport, maar enkel de renners die niet zijn opgenomen in de internationale doelgroep. De internationale elitesporters in het wielrennen behoren tot de internationale geregistreerde doelgroep en zijn niet gedupliceerd in de nationale doelgroep van NADO Vlaanderen. De Internationale Wielervedunie (UCI) hanteert immers criteria die leiden tot een zeer ruime vertegenwoordiging van Vlaamse eliterenners en -rensters in de internationale doelgroep. Zo worden alle mannelijke renners van teams in de World Tour en van professionele continentale teams opgenomen in de internationale geregistreerde doelgroep. Ook in andere wielerveddisciplines zijn Vlaamse renners en rensters opgenomen als internationale elitesporter. In totaal gaat het om meer dan 140 individuele sporters die op die manier al rechtstreeks onder UCI worden gecontroleerd.

De tweede grootste groep wordt gevormd door sporters uit atletiek (31), gevolgd door G-sport (15), schaatsen (9), gewichtheffen (7), Boksen (6), bobslee en skeleton (4), Judo (3), Ski en snowboard (3), triatlon (3), zwemmen (3), tennis (2) en powerlifting (1). De sporters in de wintersporten werden opgenomen in de geregistreerde doelgroep in het kader van het controleprogramma voor de Olympische Winterspelen Milaan Cortina 2026.

3.8.3 Verblijfsgegevens op collectieve basis in teamsporten (categorie B)

Volgens de van kracht zijnde regelgeving voor het werkjaar 2025, werden de deelnemende clubs in de **hoogste divisies van voetbal en basketbal** aan verblijfsgegevens en OOC-controles onderworpen. Andere ploegsporten komen voorlopig niet in aanmerking omdat ze onvoldoende (< 50%) professionele spelers in hun competitie hebben.

- In het **voetbal** ging het om 12 Vlaamse clubs in seizoen 2024-2025 en 11 Vlaamse clubs in 2025-2026;
- In het **basketbal** ging het om telkens 7 Vlaamse clubs (seizoenen 2024-2025 en 2025-2026).



3.9 Inbreuken op de verblijfsgegevens

3.9.1 Inbreuken door individuele elitesporters (categorie A)

Voor sporters die verzuimen hun verblijfsgegevens tijdig in te dienen of een onvolledige aangifte van verblijfsgegevens indienen, kan een aangifteverzuim worden geregistreerd. Dat kan ook als een sporter niet tijdig de ingediende verblijfsgegevens aanpast aan gewijzigde omstandigheden, waardoor een controle niet kon doorgaan. Daarnaast kan een inbreuk op de verblijfsgegevens ook worden geregistreerd als een sporter niet onmiddellijk beschikbaar was tijdens het verplichte dagelijkse 1-uur tijdslot.

Een inbreuk op de verblijfsgegevens is op zich geen dopingovertreding, maar een feitelijke vaststelling van een tekortkoming in de plicht om verblijfsgegevens op te geven en accuraat te houden. Enkel als er drie inbreuken geregistreerd zijn in een aaneengesloten periode van twaalf maanden, is er sprake van een dopingovertreding.

Bij de sporters van categorie A werden er in 2025 in totaal **36 mogelijke inbreuken** op de verblijfsgegevens vastgesteld. In één geval werd na bijkomend onderzoek vastgesteld dat niet aan alle voorwaarden was voldaan om een inbreuk te registreren. In alle andere gevallen werd wel een inbreuk op de verblijfsgegevensverplichtingen weerhouden.

- ✓ In 5 van de 35 geregistreerde gevallen ging het om een aangifteverzuim (geen tijdige aangifte of niet tijdig actualiseren van de aangifte, niet gekoppeld aan 1-uur tijdslot).
- ✓ In 30 van de 35 gevallen ging het om een gemiste test (sporter niet beschikbaar voor dopingcontrole tijdens het 1-uur tijdslot).
- ✓ In geen enkele van de gevallen werden binnen de twaalf maanden drie opeenvolgende inbreuken op de verblijfsgegevens vastgesteld die zouden kunnen leiden tot verdere gevolgen.

3.9.2 Inbreuken door teams (elitesporters categorie B – collectieve verblijfsgegevens via ploegverantwoordelijke)

Een niet-nakoming voor elitesporters van categorie B heeft geen directe gevolgen, tenzij bij opeenvolging van inbreuken. Wanneer meerdere opeenvolgende inbreuken worden vastgesteld dan kunnen één of meerdere elitesporters van het team worden verplicht om gedurende zes maanden dezelfde verblijfsgegevensverplichtingen na te leven als elitesporters van categorie A.

Voor de teams die op collectieve basis verblijfsgegevens indienen, zijn er in 2025 **3 niet-nakomingen** geregistreerd.

4. Onderzoeken naar dopingpraktijken

Het onderzoek naar en het detecteren van dopingpraktijken gebeurt traditioneel aan de hand van dopingcontroles. Het uitgebreid dopingcontroleprogramma, zoals hoger uiteengezet, toont aan dat ook vandaag de dag dopingpraktijken nog steeds hoofdzakelijk worden opgespoord via dopingcontroles.

Dopingcontroles op zich zijn noodzakelijk, maar ook vanuit WADA wordt in toenemende mate de nadruk gelegd op het verzamelen en analyseren van informatie om niet alleen het programma van dopingcontroles te verfijnen en te optimaliseren, maar ook om buiten de dopingcontroles zelf te pogen dopingpraktijken vast te stellen. Een dopingpraktijk houdt immers meer in dan louter een positief urine- of bloedstaal.

Dat alles kadert in het continu streven naar efficiënte en effectieve inzet van middelen om het antidopingprogramma optimaal af te stemmen op de realiteit. Het blijft noodzakelijk om controles uit te voeren, maar het is even noodzakelijk om de middelen in te zetten waar het risico op dopinggebruik het grootst is. Daarbij zijn informatie gestuurde controles en testplanning essentiële instrumenten.

Voor deze informatievergaring doet NADO Vlaanderen beroep op externe partners zoals politie en parket, maar even goed op de (Vlaamse) burger die via ons meldpunt informatie over mogelijke dopingpraktijken kenbaar kan maken.



4.1 Meldpunt doping

4.1.1 Algemeen kader

Sinds de lancering van de vernieuwde website van NADO Vlaanderen in 2021 kan elke persoon melding doen van mogelijke dopingpraktijken via het *Meldpunt Dopingmisbruik* (<https://www.dopingvrij.vlaanderen/meldpunt-dopingmisbruik/>). In het verleden was het al mogelijk om informatie te melden aan NADO Vlaanderen, maar er was nood aan een laagdrempelige toepassing die ervoor zorgt dat alle nuttige informatie centraal kan ontvangen en verwerkt worden.

Door middel van een webformulier kan elke persoon die meent weet te hebben van een dopingpraktijk, of die getuige is geweest van mogelijke doping-gerelateerde feiten, daarvan melding maken. Een melding kan anoniem, of een persoon kan ook vragen verder gecontacteerd te worden om in gesprek te gaan met NADO Vlaanderen.

Daarnaast kan een melding ook rechtstreeks gemeld zijn aan NADO Vlaanderen via email, of kan een melding aan een andere anti-dopingorganisatie doorgestroomd zijn naar NADO Vlaanderen wegens een link met Vlaanderen.

Elke melding wordt in strikt vertrouwen behandeld. NADO Vlaanderen neemt elke melding ernstig. Een melding wordt geanalyseerd op betrouwbaarheid, detail en bruikbaarheid van de informatie, en telkens wordt een aanbeveling geformuleerd om te ageren op de informatie. Zelfs informatie die initieel niet leidt tot een directe actie, kan nuttig blijken in een breder kader. Elke informatie wordt na weging van de ernst en betrouwbaarheid van de informatie opgenomen in de risicoanalyse wat kan uitmonden in verhoogde waakzaamheid voor de sport of discipline in het algemeen, of rond bepaalde sportverenigingen of begeleiders. Als de melding zeer concreet is, kan NADO Vlaanderen ook een direct gevolg verbinden aan de melding, door middel van een gerichte controle of een aanpassing van het spreidingsplan.

4.1.2 Meldingen 2025

NADO Vlaanderen ontving in totaal 55 meldingen in 2025. Dat is een lichte stijging ten opzichte van 2024 (+14). Van de ontvangen meldingen kwamen er 40 via de website en 15 via andere kanalen.

Van de 55 meldingen zijn 47 unieke meldingen weerhouden (de overige 8 meldingen waren meervoudige meldingen die vermoedelijk door dezelfde persoon op verschillende tijdstippen werden doorgestuurd).

- ✓ 5 meldingen gaven aanleiding tot onmiddellijke actie
- ✓ 5 meldingen werden opgenomen als aanbeveling voor het testdistributieplan
- ✓ 2 meldingen werden omwille van mogelijke strafrechtelijke inbreuken gedeeld met de gerechtelijke instanties
- ✓ 8 meldingen werden opgenomen als informatie ter ondersteuning fitness-controles
- ✗ 7 meldingen werden onderzocht, maar zonder concreet gevolg
- ✗ 1 melding was kennelijk ongegrond
- ✗ 1 melding betrof een andere inbreuk dan doping

Naast de informatie die via het meldingsplatform is ontvangen, analyseert NADO Vlaanderen ook alle andere beschikbare informatie. Dat kan gaan over publiek beschikbare informatie, maar ook bijkomende informatie die naar aanleiding van dopingcontroles, analyses of biologische paspoorten van sporters naar voor komt en nuttig kan zijn om controles nog gericht en efficiënter uit te voeren.

Het bekijken en analyseren van informatie behoort tot de dagelijkse werking van NADO Vlaanderen. Die verwerking verloopt strikt volgens de regels van de privacy en kadert binnen de rechtmatige verwerking van informatie voor het uitvoeren van het antidopingbeleid, als taak van algemeen belang.

4.2 Samenwerking met federale diensten, politie en parket

NADO Vlaanderen staat voor een multidisciplinaire aanpak voor het bestrijden van humane doping.

De dopingbestrijding in Vlaanderen draait hoofdzakelijk rond de uitvoering van de Code van het WADA, dat via het Antidopingdecreet uitmondt in een systeem van dopingcontroles en tuchtstraffen die opgelegd worden door onpartijdige disciplinaire instanties. Maar naast de disciplinaire sancties van het Antidopingdecreet hangt doping ook vaak samen met strafrechtelijk strafbare handelingen, niet enkel via het Antidopingdecreet maar ook via federale wetgeving inzake geneesmiddelen, psychotrope stoffen en andere drugs, en hormonale substanties.

Om de samenwerking te optimaliseren, is al in 2019 een samenwerkingsprotocol afgesproken tussen de 4 NADO's van België, het college van Procureurs-generaal, en de federale politie met het oog op de doorstroming van informatie over dopingpraktijken naar de federale politie en de parketten. Het protocol is operationeel, en heeft ook in het afgelopen werkingsjaar bijgedragen aan een gestructureerde samenwerking.

Ook in 2019 is binnen het mandaat van de vroegere Multidisciplinaire Hormonencel, die onder de nieuwe benaming Pharma- and Food Crime Platform (PFCP) werd verdergezet, een opening gemaakt voor deelname door een verbindingsambtenaar van de 4 NADO's in België. Het platform heeft zelf geen bevoegdheden voor het organiseren van terreinacties, maar is het platform bij uitstek om via een multidisciplinair overleg een gecoördineerde aanpak van het fenomeen van illegale handel of verspreiding van verboden stoffen of methodes zoals voorzien in de dopingreglementering op te zetten. De samenwerking loopt, en is zelfs internationaal gepercipieerd als een goede praktijk in de samenwerking tussen NADO's en gerechtelijke en politionele diensten in de bredere bestrijding van doping.



In 2025 heeft NADO Vlaanderen de samenwerking met politiediensten en andere inspectiediensten doorgezet. In het kader van Operatie SHIELD van Europol, heeft NADO Vlaanderen actief meegewerkt aan de bestrijding van doping in een breder kader.

De gerapporteerde cijfers onder de rubriek *“Dopingcontroles binnen de recreatieve niet-competitieve en ongebonden sport”* van dit verslag, tonen aan dat de gerichte aanpak wel degelijk resultaten oplevert.

NADO Vlaanderen wil zich verder als een betrouwbare partner opstellen van andere inspectiediensten, politiediensten en gerechtelijke instanties binnen een geïntegreerde aanpak van het fenomeen.

Zoals elk jaar heeft NADO Vlaanderen via de intra-Belgische samenwerking bijgedragen aan de operatie SHIELD van Europol, een actie gericht op het bestrijden van de handel in illegale geneesmiddelen.

5. Disciplinaire afhandeling dopingpraktijken

Als bepaalde analytische of niet-analytische vaststellingen wijzen op een mogelijke dopingpraktijk, kan NADO Vlaanderen het nodige onderzoek voeren en, als er voldoende elementen aanwezig zijn, vervolging opstarten.

Dopingpraktijken die aan de hand van de analytische laboresultaten kunnen worden vastgesteld, zijn het gebruik van een verboden stof of een verboden methode en een de aanwezigheid van een verboden stof in het monster. De aanwezigheid van een verboden stof is een op zichzelf staande dopingpraktijk.

Andere dopingpraktijken, zoals ontwijken van een dopingcontrole, bedrog bij de dopingcontrole, verzuim om zich aan de controle te onderwerpen, bezit of toediening van verboden stoffen of methoden, handel in die stoffen of methoden, de verboden samenwerking met dopinggeschorste personen of het bedreigen van klokkenluiders kunnen eveneens worden vervolgd. Daarbij zullen niet-analytische vaststellingen de basis vormen voor het opstarten van een disciplinaire procedure.

Ten slotte kan een elitesporter die aan verblijfsgegevens is onderworpen, vervolgd worden voor drie opeenvolgende inbreuken op de verblijfsgegevens (gemiste controles of aangifteverzuimen) binnen een periode van twaalf maanden.

5.1 Analytisch vastgestelde dopingpraktijken

5.1.1 Sancties op grond van afwijkende analyseresultaten

De disciplinaire afhandeling van een positieve dopingcontrole verloopt via een juridische procedure die diverse tussenstappen kent. De lengte van de procedure wordt zo kort mogelijk gehouden, maar de verschillende te doorlopen stappen waarbij de verklaringen van de sporter zorgvuldig getoetst worden aan het feitenmateriaal en waarbij de rechten van de sporter in acht worden genomen, kunnen ertoe leiden dat de sanctie niet noodzakelijk in hetzelfde werkingsjaar wordt opgelegd. Vandaar dat de vervolgingscijfers apart worden gerapporteerd, en de cijfers niet gelijklopen met het aantal vaststellingen van dopingpraktijken en ingestelde vervolgingen in het werkingsjaar waarover in dit activiteitenverslag wordt gerapporteerd.

Hierboven werden al de cijfers gerapporteerd van de vaststellingen binnen de georganiseerde competitiesport die ook aanleiding gaven tot het openen van een disciplinair dossier. De gevallen waarbij vervolging werd ingesteld, zijn opgenomen onder de controlecijfers.

Omdat bepaalde procedures nog niet waren afgerond per 1 januari 2026, corresponderen de effectieve cijfers van opgelegde disciplinaire maatregelen niet met de controlecijfers van 2025..

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de sancties die voor de analytische dopingpraktijken werden opgelegd in de disciplinaire dossiers binnen de georganiseerde competitiesport die in 2025 volledig werden afgerond. Dat kunnen procedures zijn die al voor 2025 waren ingeleid.

De rapportering is dus niet in direct verband met de vaststellingen die in 2025 disciplinair zijn vervolgd. Wel geeft het een beeld van de lengte van disciplinaire uitsluitingen naar aanleiding van dopingpraktijken.

	Geen sanctie (TTN)	Berisping	< 2 jaar uitsluiting	2 jaar uitsluiting	2 - 4 jaar uitsluiting	4 jaar uitsluiting	> 4 jaar uitsluiting
Specifieke stoffen	8	0	0	1	0	0	0
Niet-specifieke stoffen	3	0	0	0	1	4	1
Misbruikstoffen	0	0	0	0	0	0	0

Deze cijfers hebben betrekking op de afwijkende analyseresultaten waarvoor het disciplinair dossier in 2025 volledig werd afgerond.

De verschillende vorken geven een indicatie van de ernst van de inbreuk en gevolgde procedure:

- Sancties van **vier jaar uitsluiting** (of meer) worden uitsluitend opgelegd voor opzettelijke overtredingen. Bij niet-specifieke stoffen moet een sporter opzettelijkheid weerleggen, bij specifieke stoffen is het aan NADO Vlaanderen om opzet te bewijzen. Bij een sanctie van vier jaar, is dus het bewijs van het ontbreken of aanwezig zijn van opzet, naargelang de aard van de stof, niet geleverd. Wanneer er sprake is van verzwarende omstandigheden, zoals het gebruik van meerdere verboden stoffen, dan kan er een bijkomende uitsluitingsperiode van maximaal twee jaar worden opgelegd.
- Een **sanctie van twee jaar zonder vermindering** wordt opgelegd als de inbreuk niet opzettelijk is (hetzij door sporter bewezen, hetzij niet aangedragen door NADO Vlaanderen), maar er geen verminderde schuldgraad is. Dat is ook het geval als de sporter niet kan aantonen hoe de stof in het lichaam is gekomen.
- Sancties van **minder dan twee jaar uitsluiting** tot een berisping, zijn per definitie van toepassing bij onopzettelijke dopinginbreuken, waarbij wegens verzachtende omstandigheden de sporter aantoont dat hij een verminderde schuldgraad had.

- Specifiek voor **misbruikstoffen** is er nog een onderscheid tussen gebruik buiten wedstrijdverband (3 maanden of 1 maand bij het volgen van een aanvaard behandelprogramma) en binnen wedstrijdverband (tussen 12 maanden en twee jaar). Wat niet uitsluit dat bij opzettelijk en sportgerelateerd gebruik van een misbruikstof, alsnog een sanctie van vier jaar kan worden opgelegd (zie hierboven).

In de procedure is voorzien dat een sporter voorafgaand aan een hoorzitting in de fase van de tenlastelegging, dat is na afweging van alle elementen door NADO Vlaanderen en bij afronding van het administratief dossier, een vordering ontvangt van NADO Vlaanderen. Die vordering, het eigenlijke sanctievoorstel, kan ook minnelijk aanvaard worden door de sporter tegen wie de sanctie wordt gevorderd. In dat geval komt er geen hoorzitting meer, maar een gesloten zitting waarbij de bevoegde disciplinaire instantie de wettigheid van de procedure controleert, en desgevallend de sanctie bekrachtigt.

- **De sancties van meer dan twee jaar maar minder dan vier jaar** wijzen op overtredingen die als opzettelijk zijn weerhouden, maar waarbij de sporter een vermindering heeft gekregen met één jaar, door geen betwisting te voeren. Die vermindering is op grond van het Antidopingdecreet van toepassing als de sporter het sanctievoorstel van NADO Vlaanderen met een gevorderde uitsluiting van vier jaar of meer aanvaardt, en afziet van een hoorzitting. Die procedure is ingevoerd met de WADA Code 2021 en sporters lijken steeds meer van deze mogelijkheid gebruik te maken om hun zaak efficiënter, dat is zonder hoorzitting, af te handelen.
- Dezelfde procedure als hierboven is ook van toepassing bij vorderingen van twee jaar of minder, maar in die gevallen levert het aanvaarden van het sanctievoorstel geen reductie van de uiteindelijke uitsluiting op.

5.1.2 Atypische analyseresultaten

Naast afwijkende analyseresultaten kan er ook sprake zijn van een atypisch analyseresultaat. Dergelijke analyseresultaten noodzaken verder onderzoek. Dat is bijvoorbeeld het geval als in de biologische waarden een atypisch resultaat wordt vastgesteld. Pas nadat uit onderzoek blijkt dat er een mogelijke dopingpraktijk kan worden aangetoond, kan de bevinding als een afwijkend resultaat worden gekwalificeerd, wat kan leiden tot vervolging. Een atypisch



resultaat is dus enkel te vervolgen als het na onderzoek als afwijkend wordt gezien. Daarom zijn er ook geen sancties te rapporteren.

5.1.3 Afwijkende paspoortbevindingen

Een afwijkend paspoortresultaat kadert in het programma van het Biologisch Paspoort dat is opgezet om afwijkingen in het biologisch profiel van de sporter te monitoren om mogelijke dopingpraktijken vast te stellen.

In 2025 zijn **geen afwijkende paspoortbevindingen** ontvangen die leidden tot het openen van een inbreukdossier wegens een dopingpraktijk.

De afwezigheid van inbreuken op basis van het biologisch paspoort betekent niet dat het programma van het biologisch paspoort niet zou werken. Een afwijkende paspoortbevinding kan resulteren in een inbreuk, maar evengoed is het biologisch paspoort ook dienstig voor het opzetten van gerichte controles en het verfijnen van de testplanning met het oog op het vaststellen van dopingpraktijken, voor zover de waarden in het biologisch paspoort het gevolg zouden zijn van het gebruik van doping.

5.2 Niet-analytische dopingpraktijken

Zoals hoger aangegeven kan een dopingpraktijk ook uit andere handelingen of gedragingen bestaan dan een positief analyseresultaat. Sporters en hun begeleiders kunnen zich ook schuldig maken aan niet-analytische dopingpraktijken zoals bedrog of de handel in dopingmiddelen. Om deze dopingpraktijken op te sporen kan NADO Vlaanderen alle onderzoeksmiddelen aanwenden die het ter beschikking heeft.

In 2025 heeft NADO Vlaanderen **twee gevallen van niet-analytische dopingpraktijken** vastgesteld die gerelateerd waren aan **gebruik** buiten wedstrijdverband.

Een ander **geval van niet-analytische dopingpraktijk** ging over het **bezit** van verboden stoffen.



6. Overzichtstabel dopingcontroles NADO Vlaanderen 2025

De geconsolideerde statistieken zijn afzonderlijk te consulteren via de website van NADO Vlaanderen, onder de rubriek statistieken

Legende bij de gebruikte terminologie

Sport: de sporttak volgens de lijst gehanteerd door WADA;

Discipline: de discipline die een onderverdeling is voor een sport volgens de sporttakkenlijst van het WADA;

Urine IC: (aantal) unieke urinemonsters afgenomen binnen wedstrijdverband (zijnde de dag van de wedstrijd, tot aan het einde van de monsterneming gestart bij het einde van de wedstrijd);

Urine OOC: (aantal) unieke urinemonsters afgenomen buiten wedstrijdverband;

BP IC: (aantal) unieke bloedmonsters afgenomen binnen wedstrijdverband;

BP OOC: (aantal) unieke bloedmonsters afgenomen buiten wedstrijdverband, steeds ook in combinatie met het Biologisch Paspoortprogramma;

Afwijkend analyseresultaat - AAF: alle analyseresultaten van een WADA-geaccrediteerd dopingcontrolelaboratorium waarin de aanwezigheid van een verboden stof in de urine of het bloed van een sporter wordt vastgesteld;

Atypische bevinding - ATF: een atypisch resultaat, als dusdanig door het WADA-geaccrediteerde labo gerapporteerd, waarbij bijkomend onderzoek nodig is om na te gaan of er wel degelijk een dopingpraktijk is gepleegd. Atypische bevindingen die geleid hebben tot een AAF worden niet afzonderlijk gerapporteerd;

Non-analytisch – NON-ANA: verzamelnaam voor dopingpraktijken die zijn vastgesteld zonder monsterneming, zoals een weigering tot controle, een vaststelling van bezit of een zaak van gebruik zonder analytisch bewijs (gebaseerd op niet-analytisch onderzoek).

TTN: het aantal positieve monsternemingen, gedekt door een Toestemming wegens Therapeutische toestemming (proactief of retroactief), en bijgevolg geen dopingpraktijk (weergegeven als negatief getal);

Disciplinair: aantal monsternemingen die aanleiding gaf tot het openen van een disciplinair dossier en vervolging voor dopingpraktijken;

Vervolging: aantal inbreukdossier dat effectief naar vervolging is verwezen.

Referenties:

Wat staat er op de WADA-dopinglijst? / *dopingvrij.vlaanderen.* / <https://www.dopingvrij.vlaanderen/wat-mag-niet/wada-dopinglijst/>
Bekijk de NADO-statistieken / *dopingvrij.vlaanderen* / <https://www.dopingvrij.vlaanderen/statistieken/>

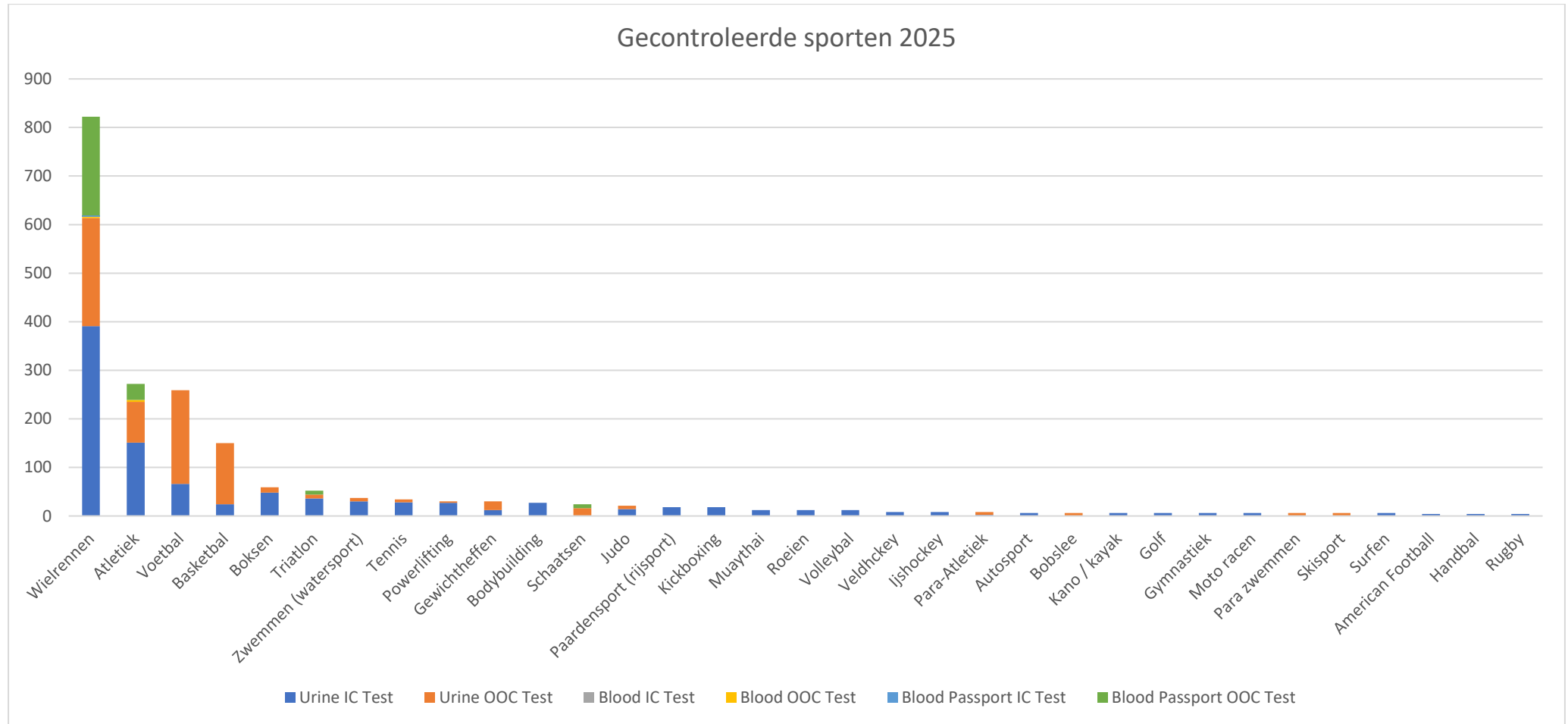
6.1 TABEL 1 - dopingcontroles NADO Vlaanderen 2025 geconsolideerd

77

6.2 TABEL 2 - dopingcontroles NADO Vlaanderen 2025 – Vervolging / seponering

Parameters: NADOF-JAN-2025-DEC-2025-C			AAF		ATF		NON-ANA		TOT		Inbreuken		Redenen van niet vervolging					
TOTAAL		1979	100,00%	19	1	3	23	14	60,87%	8	42,11%	1	100,00%	0				
Sport	Discipline	Total		totaal	totaal	totaal	Potentieel	vervolgd	% vervolg	TUE / med	% TUE Med	ATF neg	%ATF neg	andere				
American Football	American football	4	0,20%				0	0										
Armworstelen	Armworstelen	0	0,00%			1	1	1	100,00%									
Atletiek	Lange afstand 3000 m of meer	97	4,90%	1			1	0	0,00%	1	100,00%							
Atletiek	Sprint 400 m of minder	80	4,04%	1			1	1	100,00%	0	0,00%							
Atletiek	Middenafstand 800-1500 m	45	2,27%				0	0										
Atletiek	Springnummers	21	1,06%	3			0	0				0,00%						
Atletiek	Werpnummers	17	0,86%	1			1	1	100,00%	0	0,00%							
Atletiek	Meerkamp	12	0,61%				0	0										
Autosport	Rally	6	0,30%				0	0										
Basketbal	Basketbal 5x5	150	7,58%				0	0										
Bobslee	Bobslee	4	0,20%				0	0										
Bobslee	Skeleton	2	0,10%				0	0										
Bodybuilding	Bodybuilding	21	1,06%	4			4	3	75,00%	1	25,00%							
Bodybuilding	Fitness	6	0,30%	1			1	1	100,00%	0	0,00%							
Boksen	boksen	59	2,98%	2			2	2	100,00%	0	0,00%							
Gewichtheffen	Gewichtheffen	30	1,52%				0	0										
Golf	Golf	6	0,30%	1			1	0	0,00%	1	100,00%							
Gymnastiek	Artistieke gymnastiek	6	0,30%				0	0										
Handbal	Zaalhandbal	4	0,20%				0	0										
Hockey	Veldhockey	8	0,40%				0	0										
IJshockey	IJshockey	8	0,40%				0	0										
Judo	Judo	21	1,06%				0	0										
Kano	Lange afstand 1000 m	6	0,30%	1			1	0	0,00%	1	100,00%							
Kickboksen	Kickboksen	18	0,91%				0	0										
Korfbal	Korfbal	0	0,00%			2	2	2	100,00%									
Motorsport	Motorcross	6	0,30%				0	0										
Muay Thai	Muay Thai	12	0,61%				0	0										
Paardensport	Springen	18	0,91%	1			1	1	100,00%	0	0,00%							
Para-atletiek	Sprint 400 m of minder (alle klassen)	7	0,35%				0	0										
Para-atletiek	Lange afstand 3000 m en meer	1	0,05%				0	0										
Parazwemmen	Para-zwemmen - Klassen: S4/SB4/SM4 t.e.m. S9/SB8/SM9	6	0,30%				0	0										
Powerliften	Powerliften	30	1,52%		1		1	0	0,00%									
Roeien	Roeien	12	0,61%				0	0										
Rugby Union	Vijftiental (15-a-side)	4	0,20%				0	0										
Schaatsen	Langebaanschaatsen meer dan 1500 m	14	0,71%				0	0										
Schaatsen	Shorttrack	5	0,25%				0	0										
Schaatsen	Langebaanschaatsen 1500 m of minder	3	0,15%				0	0										
Schaatsen	Kunstschaatsen	2	0,10%				0	0										
Skien	Alpineskien	3	0,15%				0	0										
Skien	Snowboard / Big Air	2	0,10%				0	0										
Skien	Para-alpineskien	1	0,05%				0	0										
Surfen	Stand-up paddle	6	0,30%				0	0										
Tennis	Tennis	34	1,72%				0	0										
Triatlon	Triatlon	34	1,72%				0	0										
Triatlon	Duaton	18	0,91%				0	0										
Voetbal	Voetbal	247	12,48%				0	0										
Voetbal	Futsal	12	0,61%				0	0										
Volleybal	Volleybal	12	0,61%				0	0										
Wielrennen	Wegwielrennen	467	23,60%	2			2	2	100,00%	0	0,00%							
Wielrennen	Cyclocross	214	10,81%	1			1	0	0,00%	1	100,00%							
Wielrennen	Parawielrennen	55	2,78%				0	0										
Wielrennen	Baanwielrennen endurance	48	2,43%				0	0										
Wielrennen	Baansprint	18	0,91%				0	0										
Wielrennen	Mountainbike endurance	14	0,71%	1			1	0	0,00%	1	100,00%							
Wielrennen	BMX-race	6	0,30%				0	0										
Zwemsport	Sprintzwemmen (100 m of minder)	16	0,81%				0	0										
Zwemsport	Middellangeafstandswemmen (200-400 m)	15	0,76%	2			2	0	0,00%	2	100,00%							
Zwemsport	Langeafstandswemmen (800 m en meer)	6	0,30%				0	0										

6.3 TABEL 3 - Gecontroleerde sporten 2025



6.4 TABEL 4 - Gecontroleerde Disciplines 2025

